SÚBOJ PRINCÍPOV
Ako sa správne rozhodovať?

Mgr. Branislav Hudec
Mgr. Ľubomír Gašparík
Mgr. Ivan Pudiš
JUDr. Miroslav Cák
Ing. Miroslava Packová, PhD.

eduveo

Podbanské
Grand hotel Permon 4*

03. - 04. máj 2022

Dynamický nákupný systém

§61 ods. 3

„Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ pri zadávaní zákazky pošle výzvu na predkladanie ponúk súčasne všetkým záujemcom zaradeným do dynamického nákupného systému alebo všetkým záujemcom zaradeným do určitej kategórie zodpovedajúcej zadávanej zákazke, ak bol dynamický nákupný systém rozdelený do kategórií.“

Dynamický nákupný systém

Ako bude verejný obstarávateľ postupovať v prípade, ak vyhlásil zákazku v rámci DNS a počas trvania lehoty na predkladanie ponúk zaradí nového záujemcu do DNS?

Umožní alebo neumožní mu predloženie ponuky?

Rovnaké zaobchádzanie a nediskriminácia



Transparentnosť



Proporcionalita



Efektívnosť
Rozhodnutie



Dátovanie dokladov

Nastavenie súťaže:
- Podmienky účasti podľa §33 a §34

Ponuka uchádzača:
- Využitie kapacít tretej osoby
- Predloženie JEDu
- Predloženie zmluvy s treťou osobou vo vzťahu k §34

Žiadosť o doplnenie:
- Doplnenie zmluvy s treťou osobou vo vzťahu k §33

Doplnenie:
- **Zmluva s treťou osobou vo vzťahu ku §33 podpísaná ku dňu vysvetlenia**

Dátovanie dokladov

Zmluva s treťou osobou vo vzťahu ku §33 podpísaná ku dňu vysvetlenia

Ako by mal verejný obstarávateľ postupovať?

Mal by takúto zmluvu akceptovať alebo nie?

Rovnaké zaobchádzanie a nediskriminácia



Transparentnosť



Proporcionalita



Efektívnosť
Rozhodnutie



Neúplnosť ponuky

Nastavenie súťaže:
- Nadlimitná súťaž
- Podmienky účasti podľa §34 – požadovaný životopis a certifikát experta

Ponuka uchádzača:
- Čestné vyhlásenie v ktorom prehlasuje, že na realizáciu zákazky disponuje požadovanými kapacitami, a to osobou XY
- Bez predloženia životopisu a certifikátu

Má verejný obstarávateľ uchádzača požiadať o doplnenie alebo ho vylúčiť?

Neúplnosť ponuky

§40 ods. 4

*„Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ písomne požiada uchádzača alebo záujemcu o **vysvetlenie alebo doplnenie predložených dokladov**, ak z predložených dokladov nemožno posúdiť ich platnosť alebo splnenie podmienky účasti. Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ môže v súvislosti s dôvodom na vylúčenie podľa odseku 6 písomne požiadať uchádzača alebo záujemcu o vysvetlenie.“*

Rovnaké zaobchádzanie a nediskriminácia



Transparentnosť



Proporcionalita



Efektívnosť
Rozhodnutie



AKO ZVÝŠIŤ POČET PONÚK? Stretnite svojich dodávateľov

Mgr. Michal Garaj
Mgr. Ivan Pudiš

eduveo

Podbanské
Grand hotel Permon 4*

03. - 04. máj 2022



EDUVEO: Meet The Buyer

3.-4. mája 2022, Mišo Garaj, BRATISLAVA

OBSAH

1. Problémy
2. Dotazník
3. Odpovede a riešenia
4. Workshop
5. Výsledky

BRATISLAVA

1. Problémy

Hlavný:

a) Klesajúci počet ponúk

Vedľajšie:

a) Vylúčenia

b) Početné žiadosti o vysvetlenie ponúk

c) Dodatky

BRATISLAVA



BRATISLAVA

2. Dotazník

Forma:

a) Príťažlivá forma

b) Rýchle vyplnenie (priemer 11:07)

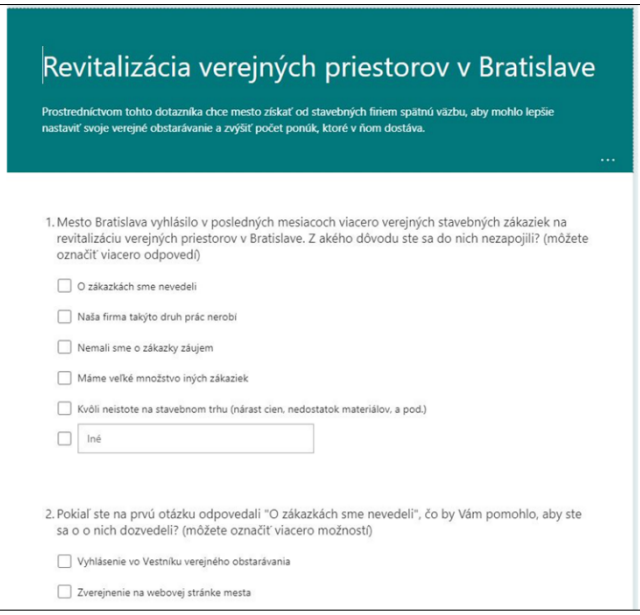
c) áno/nie

Obsah:

a) Dôležité otázky

b) Možnosť, nie povinnosť dopĺňať.

BRATISLAVA



Revitalizácia verejných priestorov v Bratislave

Prostredníctvom tohto dotazníka chce mesto získať od stavebných firiem spätnú väzbu, aby mohlo lepšie nastaviť svoje verejné obstarávanie a zvýšiť počet ponúk, ktoré v ňom dostáva.

1. Mesto Bratislava vyhlásilo v posledných mesiacoch viacero verejných stavebných zákaziek na revitalizáciu verejných priestorov v Bratislave. Z akého dôvodu ste sa do nich nezapojili? (môžete označiť viacero odpovedí)

- [ ] O zákazkách sme nevedeli
- [ ] Naša firma takýto druh prác nerobí
- [ ] Nemali sme o zákazky záujem
- [ ] Máme veľké množstvo iných zákaziek
- [ ] Kvôli neistote na stavebnom trhu (nárast cien, nedostatok materiálov, a pod.)
- [ ] Iné

2. Pokiaľ ste na prvú otázku odpovedali "O zákazkách sme nevedeli", čo by Vám pomohlo, aby ste sa o o nich dozvedeli? (môžete označiť viacero možností)

- [ ] Vyhlásenie vo Vestníku verejného obstarávania
- [ ] Zverejnenie na webovej stránke mesta

BRATISLAVA

Výsledky prieskumu

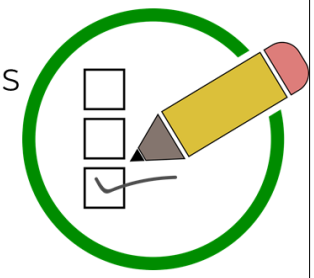
Od 8.10.2021 do 18.10.2021 – **16 otázok**

Pozvánka poslaná cca 40 firmám priamo + ZSPS

Prostredníctvom Microsoft FORMS

Prišlo 32 odpovedí z 30 stavebných firiem

Zapojili sa malé, stredné aj veľké podniky



BRATISLAVA

3. Odpovede a riešenia

Upozornenie:

a) Tieto opatrenia nie sú statické, nie sú „navždy“, môžu sa vyvíjať v čase. Nie je na ne právny nárok.

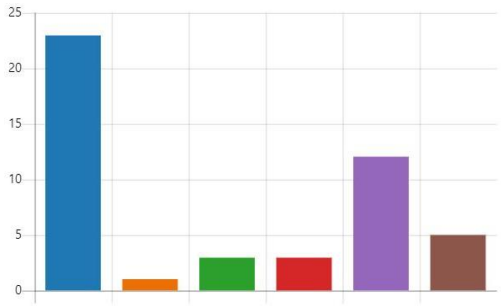
BRATISLAVA

Otázka č. 1

1. Mesto Bratislava vyhlásilo v posledných mesiacoch viacero verejných stavebných zákaziek na revitalizáciu verejných priestorov v Bratislave. Z akého dôvodu ste sa do nich nezapojili? (môžete označiť viacero odpovedí)

Ďalšie podrobnosti

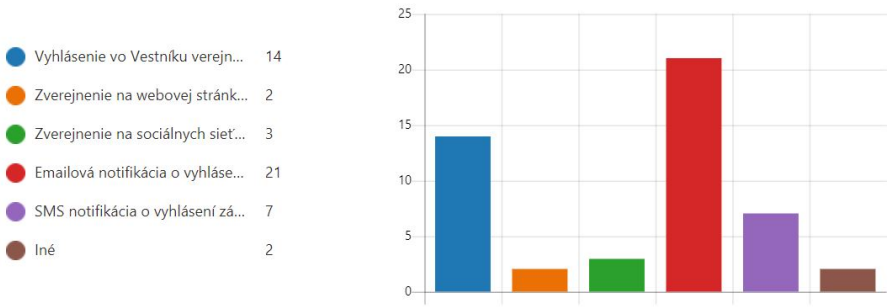
O zákazkách sme nevedeli	23
Naša firma takýto druh prác n...	1
Nemali sme o zákazky záujem	3
Máme veľké množstvo iných z...	3
Kvôli neistote na stavebnom tr...	12
Iné	5



Otázka č. 2

2. Pokiaľ ste na prvú otázku odpovedali "O zákazkách sme nevedeli", čo by Vám pomohlo, aby ste sa o o nich dozvedeli? (môžete označiť viacero možností)

Ďalšie podrobnosti



Opatrenie č. 1

Mesto BA bude na základe odpovedí na otázku č. 2 všetky zákazky týkajúce sa revitalizácii verejného priestoru:

a) zverejňovať vo **Vestníku** verejného obstarávania (tak ako doteraz),

b) posielať **emailom** notifikáciu všetkým subjektom, ktoré má v databáze (všetkým firmám, ktorým bola zaslaná pozvánka do dotazníka, pričom databáza sa bude rozširovať)

BRATISLAVA

Otázka č. 3

3. Pokiaľ ste na prvú otázku odpovedali "Kvôli súčasnej neistote na stavebnom trhu", čo by Vám pomohlo, aby ste sa napriek tejto neistote zúčastnili súťaží mesta?



BRATISLAVA

Opatrenie č. 2

Mesto BA:

a) prehodnotí zavedenie **indexácie** cien tak, aby neočakávané pohyby smerom nahor/nadol bolo možné vyriešiť dodatkom,

b) vo vzťahu k lehote dodania prehodnotí popri sankcii za omeškanie aj zavedenie **bonusu** za skoršie odovzdanie diela.

BRATISLAVA

Otázka č. 5

5. Boli by pre Vašu firmu atraktívnejšie súťaže o balíky projektov (napr. tri projekty v hodnote cca 500 000 eur) alebo súťaženie po jednom projekte (napr. v hodnote 150 000 eur)?

Ďalšie podrobnosti



BRATISLAVA

Opatrenie č. 3

Vzhľadom na odpovede v otázke č. 5, v ktorej sa 13 respondentov vyslovilo za súťaženie po jednotlivých projektoch, mesto BA bude vyhlasovať projekty **samostatne**.

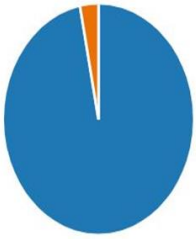
BRATISLAVA

Otázka č. 6

6. Zúčastnili by ste sa súťaže s väčšou pravdepodobnosťou, ak by bolo možné dodané stavebné práce faktúrovať priebežne, a nie až po dodaní kompletného diela?

Ďalšie podrobnosti

áno, preferujem priebežné fin...	31
nie, platba až po odovzdaní ce...	1



BRATISLAVA

Otázka č. 7

7. Vedeli ste o tom, že mesto Bratislava ponúka vo svojich zmluvných podmienkach aj postupné financovanie, čiže faktúrovanie po vykonaní jednotlivých stavebných celkov?

Ďalšie podrobnos Insights

áno	10
nie	22



BRATISLAVA

Opatrenie č. 4

Vzhľadom na odpovede v otázkach č. 6 a 7, mesto BA bude aj naďalej umožňovať **postupnú fakturáciu**, pričom to zdôrazní aj v súťažnej dokumentácii.

BRATISLAVA

Otázka č. 8

8. Keďže sa zákazky mesta týkajú aj stromov a zelene, mesto vyžaduje, aby mala firma k dispozícii certifikovaného arboristu. Je pre Vašu firmu problém zohnať takého odborníka?

Ďalšie podrobnos Insights

áno, certifikovaný arborista sa ...	16
nie, nie je to problém	16



BRATISLAVA

Opatrenie č. 5

Vzhľadom na odpovede v otázke č. 8 a vzhľadom na charakter obstarávaných prác, mesto BA bude aj naďalej vyžadovať certifikovaného arboristu, avšak nie ako podmienku účasti, ale **pred podpisom zmluvy** ako predpoklad pre jej podpísanie.

BRATISLAVA

Otázka č. 9

9. Mesto zverejňuje pri zákazkách aj predpokladané hodnoty zákazky. Je tento údaj pre Vás potrebný?

Ďalšie podrobnos Insights

áno	30
nie	2



BRATISLAVA

Opatrenie č. 6

Vzhľadom na odpovede v otázke č. 9, v ktorej sa 30 respondentov vyslovilo, že údaj o výške PHZ je potrebný, mesto BA bude aj naďalej zverejňovať údaj o PHZ.

BRATISLAVA

4. Workshop

1. 0900 – 0930 **Výsledky prieskumu**
2. 0930 – 1000 **Pripravované projekty**
3. 1000 – 1030 **Najčastejšie chyby**
4. 1030 – 1100 **IS Josephine**

BRATISLAVA

5. Výsledky

7,14

BRATISLAVA

UKÁŽKY DOBREJ PRAXE, ktorými sa oplatí inšpirovať

Mgr. Branislav Hudec
Ing. Ferdinand Sekáč
Mgr. Peter Lago
Ing. Ondrej Kuruc, PhD.

eduveo

Podbanské
Grand hotel Permon 4*

03. - 04. máj 2022

Ukážky dobrej praxe – príklady, ktorými sa oplatí inšpirovať

Mgr. Branislav Hudec



Podbanské, Grand hotel Permon ****

03. máj 2022
14:30 – 16:00

eduveo

DNS –krátke predstavenie tohto spôsobu verejných nákupov

- proces určený na obstarávanie tovaru, stavebných prác alebo služieb **bežne dostupných na trhu**
- pri obstarávaní v rámci DNS sa použije postup užšej súťaže
- Do DNS musí byť zaradený každý záujemca, ktorý požiadal o zaradenie a splnil podmienky účasti. Počet záujemcov nemožno obmedziť.
- Lehota na predloženie žiadosti o účasť nesmie byť kratšia ako 30 dní odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania publikačnému úradu
- DNS je otvorený systém aj po uplynutí lehoty na predloženie žiadosti o účasť
- Verejný obstarávateľ pri zadávaní čiastkovej zákazky cez DNS pošle výzvu na predkladanie ponúk súčasne všetkým záujemcom zaradeným do DNS
- Lehota na predkladanie ponúk nesmie byť kratšia ako 10 dní odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk v prípade verejného obstarávateľa podľa § 7 ods. 1 písm. a) ZVO (iný verejný obstarávateľ → aj kratšia ako 10 dní)

eduveo

DNS – neurčujeme PHZ pri zadávaní čiastkových zákaziek

Určovať alebo neurčovať pri každej čiastkovej zákazke s využitím DNS jej predpokladanú hodnotu?

Metodické usmernenie ÚVO č. 3858-5000/2021 zo dňa 31.03.2021:

„Keďže DNS je zo svojej podstaty prostriedok, ktorý má slúžiť na (flexibilné) opakované zadávanie zákaziek, neraz aj v dlhšom časovom období (počas viacerých rokov), je zrejmé, že v zásade ***nie je možné, resp. primerané vyžadovať, aby bola podrobným spôsobom vopred určená PHZ vo vzťahu ku každej jednotlivej zákazke, ktorú verejný obstarávateľ plánuje zadať počas platnosti DNS … osobitné (podrobné) určovanie PHZ vo vzťahu k jednotlivým zákazkám nie je nevyhnutné.”***

Záver → PHZ vo vzťahu k čiastkovej zákazke nie je potrebné určovať v osobitnom postupe = efektívnejšie a rýchlejšie nákupy

DNS – navýšenie rozsahu PHZ

Je možné navýšiť hodnotu DNS, ak DNS stále trvá a predpokladaná hodnota ďalších nákupov presahuje jeho finačný rozsah? **Je to možné ...**

Metodické usmernenie ÚVO č. 3858-5000/2021 zo dňa 31.03.2021:

„v prípade, ak v čase otvoreného DNS dôjde k vyčerpaniu finančných prostriedkov stanovených v PHZ skôr, ako je skončenie doby trvania DNS, ***verejný obstarávateľ prostredníctvom oznámenia má možnosť PHZ upraviť*** *(týmto nesmie dôjsť k obchádzaniu povinnosti použiť prísnejší postup VO)“*

Rovnako je možné zmeniť dobu trvania DNS → § 59 ods. 5 ZVO

DNS – reverzná súťaž pri čiastkových zákazkách? Áno

Podmienky účasti boli vyhodnocované v štádiu predloženia žiadostí o účasť, avšak je naozaj nevyhnutné overovať splnenie požiadaviek na predmet zákazky u všetkých uchádzačov, ktorí predložením ponuky reagujú na čiastkovú výzvu na predkladanie ponúk, alebo môže verejný obstarávateľ vyhodnotiť splnenie požiadaviek na predmet zákazky iba v prípade uchádzača, ktorý na základe určených kritérií na vyhodnotenie ponúk umiestnil na prvom mieste v poradí?

Metodické usmernenie ÚVO č. 3858-5000/2021 zo dňa 31.03.2021:

Reverzná súťaž je možná *– „je žiadúce, aby bol tento zámer vopred zrejmý (napr. zo súťažných podkladov k samotnému DNS alebo z dokumentov viažucich sa na konkrétnu zákazku, ako napr. z výzvy na predkladanie ponúk, či súťažných podkladov k tejto zákazke – ak sú na tento účel vypracované osobitné súťažné podklady).“*

DNS – zmena a nastavenie kritérií na vyhodnotenie ponúk

Je možné **meniť kritériá na vyhodnotenie ponúk po riadení DNS** a napr. vyhodnocovanie ponúk na základe najnižšej ceny zmeniť na uplatnenie MEAT kritérií?

Je to možné, avšak verejný obstarávateľ by však takéto svoje rozhodnutie dôkladne zvážiť, a to s ohľadom na možný vplyv na fungovanie systému (či práve táto zmena nebude odrádzať už zaradených záujemcov od predloženia ponuky a zároveň či je spôsobilá aj „prilákať“ nové hospodárske subjekty)

Metodické usmernenie ÚVO č. 2956-5000/2022 zo dňa 28.01.2022

TIP: Rozdelenie DNS na kategórie a určenie rozdielnych kritérií na vyhodnotenie ponúk v rámci danej kategórie

DNS – úprava definície bežnej dostupnosti otvára priestor širšiemu uplatneniu DNS?

Bežná dostupnosť na trhu, všeobecná úprava v **§ 2 ods. 5 písm. o) ZVO (zmeny od 31.3.2022):**

Bežne dostupnými tovarmi, stavebnými prácami alebo službami na trhu sú tovary, stavebné práce alebo služby, ktoré

~~1. nie sú vyrábané, dodávané, uskutočňované alebo poskytované na základe špecifických a pre daný prípad jedinečných požiadaviek,~~

2. sú ponúkané v podobe, v ktorej sú bez väčších úprav ich vlastností alebo prvkov aj dodané, uskutočnené alebo poskytnuté a zároveň

3. sú spravidla v podobe, v akej sú dodávané, uskutočňované alebo poskytované pre verejného obstarávateľa a obstarávateľa, dodávané, uskutočňované alebo poskytované aj pre spotrebiteľov a iné osoby na trhu.

Podľa § 2 ods. 6 a 7 ZVO bežne dostupnými tovarmi, stavebnými prácami alebo službami sú najmä tovary, stavebné práce alebo služby určené na uspokojenie bežných prevádzkových potrieb verejného obstarávateľa a obstarávateľa a najmä tovary a služby spotrebného charakteru.

DNS – úprava definície bežnej dostupnosti otvára priestor širšiemu uplatneniu DNS? Podľa nás vytvára ...

- **DNS na organizáciu podujatí rôzneho charakteru (konferencie, workshopy)**
- **DNS na odborné poradenské služby a DNS na vybrané pozície v oblasti IT (IT architekt, IT analytik, IT dizajnér) – pripravované centrálne VO → DNS rozdelené na kategórie**
  - ✓ ako **podmienky účasti** technickej alebo odbornej spôsobilosti určiť referencie (§ 34 ods. 1 písm. a) ZVO) a údaje o vzdelaní a odbornej praxi expertov (§ 34 ods. 1 písm. g) ZVO) + zvážiť rozdelenie DNS na kategórie
  - ✓ **kritériá na vyhodnotenie ponúk** → cena a kvalita expertov (bonifikujú sa skúsenosti a odborná prax nad minimálne požiadavky určené v rámci podmienok účasti)

Ako si potvrdiť otázku bežnej dostupnosti tohto typu služby? → inštitút ex ante posúdenia na ÚVO podľa § 168 ZVO alebo prvá ex ante kontrola na príslušnom riadiacom orgáne (ak ide o zákazku financovanú z fondov EÚ)

PTKv praxi → preferujeme písomné PTK nad osobnou (online) konzultáciou

- identifikovanie **cieľovej skupiny konzultácií** → preferujeme oslovenie potenciálnych uchádzačov o pripravovanú verejnú zákazku
- **oznámenie konzultácií** → mailové individuálne oslovenie, súčasťou ktorého je návrh opisu zákazky, vysvetlenie konceptu PTK, otázky viažuce sa k pripravovanej súťaži a lehota na zaslanie odpovede
- **Odpovede záujemcov na uvedené otázky sú zároveň záznamom z PTK (neuvádzame identitu účastníkov PTK) →** šetríme čas s prípravou a schvaľovaním záznamu z PTK
- verejné sprístupnenie/**zverejnenie dokumentácie o PTK na webovom sídle verejného obstarávateľa**

Odporúčané otázky v rámci PTK – opis predmetu zákazky

- *Je návrh opisu predmetu zákazky dostatočný?*
- *Sú technické potreby verejného obstarávateľa dostatočne definované?*
- *Ako zabrániť priamym alebo nepriamym odkazom na riešenie jedného dodávateľa zvýhodnenie jedného dodávateľa?*
- *Je potrebná k dodávke servisná zmluva a technická podpora? (oblasť IT)*
- *Je možné predmet zákazky vnútorne rozdeliť na menšie časti a aké sú závislosti medzi týmito časťami?*
- *Existuje na trhu dostatočná odborná kapacita pracujúca s navrhovanými technológiami?*

Odporúčané otázky v rámci PTK – súťažné a obchodné podmienky

- *Aké obdobné referencie/zmluvy boli v posledných rokoch dokončené (§ 34 ods. 1 písm. a) ZVO)? V akom rozsahu určiť požiadavky na referencie?*
- *Aké by malo byť zloženie a skúsenosti tímu realizátora zákazky (§ 34 ods. 1 písm. g) ZVO)? Akými praktickými skúsenosťami by mali experti disponovať?*
- *Existuje dostatočný počet subjektov, osôb spĺňajúcich nastavené podmienky účasti?*
- *Aká je doba potrebná pre prípravu ponuky?*
- *Aká doba je potrebná pre dokončenie zmluvy – dodanie diela?*
- *Je možné uplatniť prvky sociálneho VO alebo zeleného VO?*
- *Otázky zábezpeky/poistenia zodpovednosti za škodu*

Zákazky s nízkou hodnotou – príklady dobrej praxe

- Určovanie PHZ a úspešného uchádzača jedným úkonom v prípade zákaziek s nízkou hodnotou nižšieho rozsahu (do 70 000 eur bez DPH v prípade tovarov a služieb a do 180 00 eur bez DPH v prípade stavebných prác)
- Neurčovanie podmienok účasti finančného a ekonomického postavenia a technickej alebo odbornej spôsobilosti v prípade zákaziek s nízkou hodnotou nižšieho rozsahu → zaslanie výzvy na predkladanie ponúk takým hospodárskym subjektom, ktoré majú potrebné skúsenosti
- Reverzná súťaž pri zákazke s nízkou hodnotou
- Model „malej“ súťaže návrhov pri zákazke s nízkou hodnotou so zachovaním anonymity návrhov

Projekt „Slovensko v mobile → služba asistovaného onboardingu (kedy odplatná zmluva nie je zákazkou VO)

- Každý poskytovateľ asistovaného onboardingu bude teda musieť disponovať požadovaným materiálno-technickým vybavením a potrebným personálom na zabezpečenie riadneho výkonu „Projektu - asistovaného onboardingu".
- Ministerstvo plánuje uzatvoriť odplatnú Zmluvu o spolupráci s každým Poskytovateľom asistovaného onboardingu, ktorý bude súhlasiť s vopred stanovenými zmluvnými podmienkami spolupráce, pričom tieto podmienky budú rovnaké pre každého Poskytovateľa asistovaného onboardingu **→ nebudú stanovené kritériá na vyhodnotenie ponúk**
- **Ministerstvo uzavrie zmluvu so všetkými subjektami, ktoré budú spĺňať dané kvalifikačné požiadavky na zabezpečenie riadneho výkonu** → finančná odplata bude určená analýzou, ktorej súčasťou bude prieskum trhu vykonaný zo strany ministerstva

Projekt „Slovensko v mobile → služba asistovaného onboardingu (kedy odplatná zmluva nie je zákazkou VO) → judikatúra

SD EÚ vo výroku **rozsudku C-410/14, Falk Pharma** uviedol, cit.: *„1. Článok 1 ods. 2 písm. a) smernice Európskeho parlamentu a Rady 2004/18/ES z 31. marca 2004 o koordinácii postupov zadávania verejných zákaziek na práce, verejných zákaziek na dodávku tovaru a verejných zákaziek na služby sa má vykladať v tom zmysle, že* ***verejnú zákazku v zmysle tejto smernice nepredstavuje systém dohôd, akým je systém dotknutý vo veci samej, ktorým verejnoprávny subjekt má v úmysle nadobúdať tovary na trhu tým, že počas celého obdobia platnosti tohto systému bude uzatvárať zmluvy s každým hospodárskym subjektom, ktorý sa zaviaže dodávať dotknutý tovar za vopred stanovených podmienok bez toho, aby vykonal výber medzi zainteresovanými subjektmi****, a počas celého obdobia platnosti takéhoto systému týmto subjektom umožní k uvedenému systému pristúpiť."*

Projekt „Slovensko v mobile → služba asistovaného onboardingu (kedy odplatná zmluva nie je zákazkou VO) → judikatúra

Vo svojom ďalšom rozsudku vo veci C-9/17, Tirkkonen SD EÚ konsolidoval a potvrdil svoju výkladovú líniu, keď vo výroku daného rozsudku uviedol, cit.: *„ ... taký poľnohospodársky poradenský systém, o aký ide vo veci samej, prostredníctvom ktorého* ***verejný subjekt vyberá všetky hospodárske subjekty, ktoré spĺňajú požiadavky na spôsobilosť stanovené výzvou na predkladanie ponúk*** *a ktoré úspešne zložili skúšku uvedenú v predmetnej výzve na predkladanie ponúk, hoci počas obmedzenej doby platnosti tohto systému nemožno prijať žiadny nový subjekt,* ***nepredstavuje verejnú zákazku v zmysle tejto smernice".***

Projekt „Slovensko v mobile → služba asistovaného onboardingu (kedy odplatná zmluva nie je zákazkou VO) → záver

bod 4 preambuly smernice 2014/24/EÚ o verejnom obstarávaní, v ktorom sa uvádza, cit.: *„Podobne situácie, v ktorých sú všetky subjekty spĺňajúce určité podmienky oprávnené uskutočniť danú úlohu, a to bez akéhokoľvek výberu, ako sú napríklad systémy zákazníckeho výberu alebo poukazov na služby, by sa nemali chápať ako obstarávanie, ale ako jednoduché postupy povoľovania …“.*

- Systém uzatvárania zmlúv v rámci „Projektu - asistovaný onboarding“ by bol počas celého svojho trvania prístupný a otvorený pre každý hospodárky subjekt, ktorý by splnil minimálne kvalifikačné požiadavky.
- Ministerstvo aplikuje základné pravidlá Zmluvy o fungovaní Európskej únie → zverejní informáciu o danom systéme (napríklad formou verejného návrhu na uzatvorenie zmluvy o spolupráci), požiadavky na poskytovateľa asistovaného onboardingu nebudú nediskriminačné atď.
- Hlavný prínos tohto modelu → ušetrenie času spojeného s administratívne náročným nadlimitným postupom zadávania zákazky

ZÁPADOSLOVENSKÁ DISTRIBUČNÁ

Využitie skúseností z kvalifikačných systémov aj pre verejných obstarávateľov

Podbanské, dňa 03.05.2022
Ing. Ferdinand Sekáč, ferdinand.sekac@zsdis.sk

ZÁPADOSLOVENSKÁ DISTRIBUČNÁ

Kvalifikačný systém podľa zákona o VO § 89- 90

1. KS je systém ktorý zabezpečuje obstarávateľovi viesť zoznam kvalifikovaných dodávateľov, ktorých je oprávnený použiť na účely výberu záujemcov pri zadávaní konkrétnych zákaziek.
2. KS musí byť vedený na základe objektívnych kritérií a pravidiel určených obstarávateľom, ktoré obsahujú najmä podmienky kvalifikácie do systému, podmienky prevádzky systému, podmienky pravidelných aktualizácií kvalifikácie, dobu platnosti systému a technické požiadavky.
3. Kvalifikovaný dodávateľ je hospodársky subjekt, ktorý splnil podmienky kvalifikácie do systému.
4. Využitím kvalifikačného systému sa všetci záujemci pre konkrétne zákazky ktoré sa zadávajú postupom užšej súťaže, postupom rokovacieho konania so zverejnením, postupom súťažného dialógu alebo postupom inovatívneho partnerstva vyberajú už z kvalifikovaných dodávateľov.

ZÁPADOSLOVENSKÁ DISTRIBUČNÁ

KS v Západoslovenskej distribučnej a.s.

kritériá a pravidlá KS sú definované v dokumente Všeobecné kvalifikačné podmienky pre kvalifikáciu dodávateľov v kvalifikačnom systéme Západoslovenskej distribučnej, a.s. :

1. Kvalifikačné požiadavky týkajúce sa osobného postavenia
2. Špecifické kvalifikačné požiadavky
3. Osobitné kvalifikačné podmienky
4. Externý audit – obstarávateľ môže ešte pred vyhodnotením kvalifikácie rozhodnúť o potrebe vykonať externý audit



ZÁPADOSLOVENSKÁ DISTRIBUČNÁ

KS v Západoslovenskej distribučnej a.s.

Zoznam KS :

1. Armatúry pre vonkajšie vzdušné vedenia a rozvodne
2. Betónové kioskové transformačné stanice VN/NN
3. Betónové podperné body
4. Elektroinštalačné práce
5. Elektromery
6. Geodetické služby
7. Káble a izolované vodiče
8. Komplexná rekonštrukcia v ES 110/22kV - technologická časť a stavebno-montážne práce
9. Kompozitné izolátory VN a VVN
10. NN rozvádzače
11. NN skrine
12. Oceľové priehradové podperné body
13. Odpojovače
14. Oprava skríň PRIS

ZÁPADOSLOVENSKÁ DISTRIBUČNÁ

KS v Západoslovenskej distribučnej a.s.

Zoznam KS

15. Projektové práce
16. Rovinné konzoly a oceľové súčasti
17. Svorky kotevné, nosné, prepichovacie pre vonkajšie izolované siete
18. Trojfázové distribučné transformátory
19. Trojfázové olejové výkonové transformátory 110/23 kV
20. Uzemňovací materiál
21. VN a NN káblové príslušenstvo
22. VN rozvádzače
23. Vodiče Alfe a zliatinové
24. Vonkajšie úsekové odpínače
25. VVN a VN vypínače
26. Výkon technického dozoru
27. Výkopové a zemné práce
28. Výstavba a rekonštrukcia vzdušných vedení VVN- technologická časť a stavebno-montážne práce

ZÁPADOSLOVENSKÁ DISTRIBUČNÁ

KS v Západoslovenskej distribučnej a.s.

Skúsenosti z vedenia KS

Kvalifikovaný dodávateľ v KS je preverený – ZSD má istotu, že vedia dodávať kvalitný tovar/ poskytovať kvalitné služby alebo uskutočňovať stavebné práce.

Dôležitú úlohu pri preverovaní zohráva externý audit, pri ktorom sa o.i. overiť informácie uvedené v dokladoch a dokumentoch predložených hospodárskym subjektom.

Obstarávateľ vykoná externý audit komisiou, ktorá je menovaná na tento účel.

Komisia vykoná externý audit priamo v mieste sídla alebo podnikania hospodárskeho subjektu/ výrobného závodu alebo on-line formou.



ZÁPADOSLOVENSKÁ DISTRIBUČNÁ

Využitie skúseností z KS pre verejných obstarávateľov

Možnosti preverenia hospodárskeho subjektu:

Uplatnenie postupu dynamický nákupný systém podľa § 58-61 zákona o VO

Využitie ustanovení technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti podľa § 34 zákona o VO konkrétne napr.:

e) ak ide o zložité tovary, ktoré sa majú dodať, alebo tovary určené na osobitné účely, kontrolou výrobnej kapacity uchádzača alebo záujemcu vykonanou verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom alebo v jeho mene príslušným orgánom v štáte sídla, miesta podnikania alebo obvyklého pobytu uchádzača alebo záujemcu a so súhlasom tohto orgánu; ak je to potrebné, kontrolou štúdijných a výskumných prostriedkov, ktoré sú k dispozícii, a kvality používaných kontrolných opatrení,

f) ak ide o zložité služby alebo služby určené na osobitné účely, kontrolou technickej spôsobilosti uchádzača alebo záujemcu poskytujúceho služby vykonanou verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom alebo v jeho mene príslušným orgánom v štáte sídla, miesta podnikania alebo obvyklého pobytu uchádzača alebo záujemcu a so súhlasom tohto orgánu; ak je to potrebné, kontrolou štúdijných a výskumných prostriedkov, ktoré sú k dispozícii, a kvality používaných kontrolných opatrení,

k) údajmi o riadení dodávateľského reťazca a systému sledovania, ktorý uchádzač alebo záujemca bude môcť použiť pri plnení zmluvy alebo koncesnej zmluvy,

ZÁPADOSLOVENSKÁ DISTRIBUČNÁ

Digitalizácia procesov nákupu a procesu verejného obstarávania

Podbanské, dňa 03.05.2022

Mgr. Peter Lago, peter.lago@zsdis.sk

ZÁPADOSLOVENSKÁ DISTRIBUČNÁ

ERANET a xECM

- ✓ Všetky informácie na jednom mieste
  Prepojenie výberových konaní, Eranetu, SAPu a CRZ
- ✓ Prehľad progresu tendrov
  Status výberového konania, definované ďalšie kroky, dokumentácia, prístup pre kontrolné orgány, schvaľovacie procesy komisií
- ✓ Efektívna práca s dokumentami
  Schvaľovanie a úlohy cez workflow
- ✓ Centrálny register zmlúv
  Integrovaný do aplikácie

ZÁPADOSLOVENSKÁ DISTRIBUČNÁ

PLÁN VÝBEROVÝCH KONANÍ

- ZBER DÁT - Žiadatelia zadávajú údaje o požadovaných výberových konaniach v ECM
- PREVIAZANIE OPAKOVANÝCH SÚŤAŽÍ - Dáta z opakovaných súťaží sa prenášajú do nadväzujúceho plánu
- NAPOJENIE NA SAP - Systém notifikuje potrebu začať nové verejné obstarávanie na základe platnosti kontraktu v SAPe

ZÁPADOSLOVENSKÁ DISTRIBUČNÁ

REALIZÁCIA VÝBEROVÝCH KONANÍ

- PREHĽAD a úlohy k prebiehajúcim výberovým konaniam, ich status. Moje úlohy a nasledujúce kroky, harmonogram.
- DOKUMENTY uložené k jednotlivým výberovým konaniam. Súťažné podklady a zmluvy pripomienkované a schvaľované cez workflows.
- VÝSLEDOK schvaľovaný cez workflow. Notifikácia o čísle kontraktu v SAPe

ZÁPADOSLOVENSKÁ DISTRIBUČNÁ

UKONČENÉ VÝBEROVÉ KONANIA

- ARCHÍV pokladov výberového konania ako aj ich verzií v čase.
- SAP prepojenie. Prehľad čerpania a platnosti zodpovedajúceho kontraktu. Zobrazenie SAP dát materiálov a dodávateľov v prostredí ECM
- CENTRÁLNY REGISTER ZMLÚV prepojenie VK na podpísanú zmluvu. Aktívne vyhľadávanie v obsahu zmlúv, filtrovanie pomocou tagov, platnosti atď.
- LESSONS LEARNED spätná väzba po ukončení súťaže. Poučenie do ďalších tendrov

Centrálne obstarávanie s DNS, eKatalógy a ako nakúpiť kvalitu: cesta a skúsenosti MZ SR



INŠTITÚT ZDRAVOTNEJ POLITIKY

MINISTERSTVO ZDRAVOTNICTVA SR

Za posledné roky sme obstarali
tisíce lôžok, 19 CT prístrojov, 16 linakov, desiatky sonografov
a stovky iných prístrojov a s TOP cenami

Kde to všetko začalo?

Kauza „piešťanské CT“ konečne spôsobila revolúciu...



V roku 2016 došlo k potrebným zmenám...

Obstarávanie ZT do 2016

Nemocnica zašle MZ SR žiadosť o súhlas a dodá prieskum trhu a ekonomické údaje (nad 20k EUR)

→ MZ SR schváli proces, medicínske opodstatnenie a ekonomický dopad

↓ Nemocnica môže spustiť realizáciu VO

Obstarávanie ZT od 1.1.2016 (pilot)

1. Pred prieskumom trhu požiada nemocnica MZ SR o zaslanie priemernej ceny predmetnej ZT

→ MZ SR spracuje cenu ZT a zašle späť priemerné ceny za 4 roky (**stanovisko A, B alebo C**)

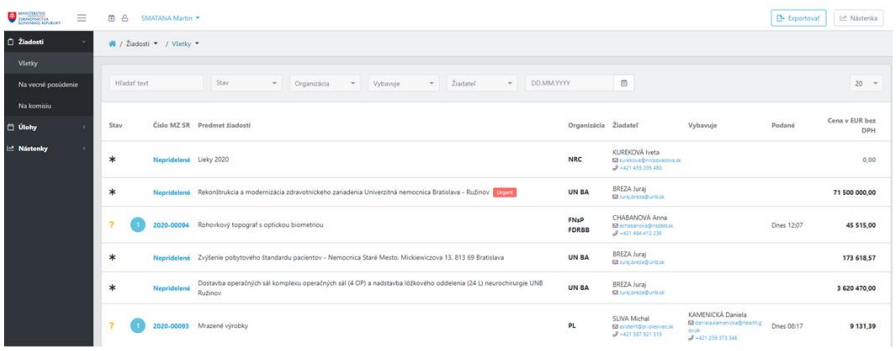
↓

2. Táto informácia sa využije pred prieskumom trhu, nemocnica následne zašle žiadosť o súhlas a dodá prieskum trhu a rozšírené ekonomické údaje

→ MZ SR porovná cenu voči databáze, uskutoční CBA prepočty a rozhodne o vydaní súhlasu

↓ Nemocnica môže spustiť realizáciu VO

A dnes... už sme plne digitálni a (skoro) automatizovaní



Databáza umožnila a CO a využitie kvality

Obstarávame z 3 dôvodov:

1. PR obstarávania: CT, lôžka...
2. Potrebné obstarávania: linaky, MR, infúzna technika
3. Tým, ktorým to nejde: USG, ventilácie a pod.

Ako obstarávame:

1. Štandardnou dvojkolovou aukciou
2. Štandardnou jednokolovou aukciou
3. Dynamickým nákupným systémom

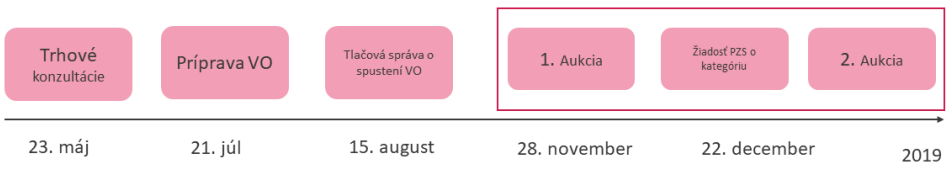
CT: prvá dvojkolová aukcia (2016 – 2019)



Centrálny nákup CT: prehľad súťaže

Na základe trhových konzultácií sme pripravili špecifikácie 5 kategórií CT prístrojov
Jediný parameter bola cena. Aukcia bola dvojkolová, vrátane 2, 5 a 8 ročného servisu (TCO).

- V **prvej fáze** boli formou elektronickej aukcie obstaraní dvaja dodávatelia CT prístrojov zadefinovaných v plnom vybavení vo všetkých kategóriách
- V **druhej fáze** je na základe konkrétnych požiadaviek nemocníc obstaraný prístroj v druhom kole elektronickej aukcie



Centrálny nákup CT: prehľad súťaže

Na základe trhových konzultácií sme pripravili špecifikácie 5 kategórií CT prístrojov

Jediný parameter bola cena. Aukcia bola dvojkolová, vrátane 2, 5 a 8 ročného servisu (TCO).

Prečo len cena a nie kvalitatívne kritériá?

Centrálny nákup CT: prehľad súťaže

Na základe trhových konzultácií sme pripravili špecifikácie 5 kategórií CT prístrojov

Jediný parameter bola cena. Aukcia bola dvojkolová, vrátane 2, 5 a 8 ročného servisu (TCO).

- Pôvodne sme mali kvalitatívne kritéria. Rozdiely medzi najnižšie a najvyššie bodovaním prístrojom boli do 5 bodov, čiže cca 25 – 50 tisíc EUR.
- Čisto výstupný parameter, ako je napríklad kvalita obrazu je subjektívna a každý prístroj to vie dosiahnuť pri inom výkone a dávke. Diktovať podmienky za akých to má každý dosiahnuť by bolo diskriminačné, čo nám limitovalo možnosti používať kvalitatívne kritéria.
- Ak by sme tieto body použili, tak by sme otvorili pandorinu skrinku námietok, nakoľko sme bodovali vstupné aj výstupné parametre a výsledkom boli podobné body v kategóriách.
- Nakoľko sme vo finále mali 5 skupín prístrojov, heterogenita medzi nimi bola pomerne malá

A preto sme použili len cenu (TCO)

Centrálny nákup CT: a fungovalo to aj bez kvality?

K dnešnému dňu máme obstaraných 14 CT prístrojov + 2 mimo našej aukcie

Výsledky mikro-aukcií priniesli podľa kategórie ďalšie úspory (až do 31%), pričom pri viacerých nákupoch ponúkli iné benefity nad rámec súťaženej ceny

Poskytovateľ ZS	Kategória CT	Dĺžka servisu	Vstupná suma do druhého kola aukcie s DPH (najvyššia)	Vstupná suma s DPH do druhého kola aukcie (najnižšia)	Výstupná suma s DPH z druhého kola aukcie	Výherný uchádzač	Úspora vstup výstup (max)	Úspora vstup výstup (min)
Nemocnica Poprad, a.s.	4	8 rokov	1,949,178	1,900,000	1,698,000	S&T Slovakia s.r.o.	10.63%	12.89%
Nemocnica s poliklinikou Prievidza so sídlom v Bojnidach	2	5 rokov	765,600	672,895	672,895	INTES Poprad, s.r.o.	0.00%	12.11%
Dolnooravská Nemocnica S Poliklinikou MUDr. Ladislava Ná	2	5 rokov	769,600	626,000	621,000	AUDIOSCAN, s.r.o.	0.80%	19.31%
Nemocnica Alexandra Wintera – Piešťany	2	5 rokov	765,600	626,000	626,000	AUDIOSCAN, s.r.o.	0.00%	18.23%
Fakultná nemocnica Prešov	3	5 rokov	1,190,506	1,181,070	1,079,212	Siemens Healthcare, s.r.o.	8.62%	9.35%
Univerzitná nemocnica Bratislava	4	5 rokov	1,711,873	1,650,000	1,530,000	AUDIOSCAN, s.r.o.	7.27%	10.62%
Univerzitná nemocnica Bratislava	5	5 rokov	1,825,000	1,800,000	1,760,759	MEDITRADE spol. s.r.o.	2.18%	3.52%
Fakultná nemocnica Žilina	3	2 roky	867,838	856,797	804,091	Siemens Healthcare, s.r.o.	6.15%	7.35%
Univerzitná nemocnica Bratislava	3	5 rokov	1,211,699	1,196,370	988,175	Siemens Healthcare, s.r.o.	17.40%	18.45%
Fakultná nemocnica Nové Zámky	4	5 rokov	1,719,073	1,650,000	1,198,770	S&T Slovakia s.r.o.	27.35%	30.27%
Nemocnica Kráľovský Chlmec	2	5 rokov	769,000	600,000	550,000	AUDIOSCAN, s.r.o.	8.33%	28.48%
Fakultná nemocnica Trnava	5	5 rokov	1,825,000	1,800,000	1,737,934	MEDITRADE spol. s.r.o.	3.45%	4.77%
NOU	5	5 rokov	1,825,000	1,800,000	1,791,000	MEDITRADE spol. s.r.o.	0.50%	1.86%
UNLP KE	3	8 rokov	1,422,319	1,401,809	988,020	S&T Slovakia s.r.o.	29.52%	30.53%

Bez použitia kvality sme obstarali kvalitné prístroje za najnižšie ceny v rámci SR a ČR

Centrálny nákup CT: a fungovalo to aj bez kvality?

K dnešnému dňu máme obstaraných 14 CT prístrojov + 2 mimo našej aukcie

Výsledky mikro-aukcií priniesli podľa kategórie ďalšie úspory (až do 31%), pričom pri viacerých nákupoch ponúkli iné benefity nad rámec súťaženej ceny

Centrálny nákup CT prístrojov pomohol prekonať stigmu z nákupov drahej techniky

Dosiahnuté úspory pomohli vyjednať kapitálové prostriedky z MF SR (70-100 mil. EUR)

Dnes by sme však súťaž realizovali odlišne:

- Iná organizácia skupín prístrojov (nie podľa špecifikácie ale podľa využitia)
- Využite kvality podľa odbornej spoločnosti na výstupovej časti (rozlíšenie, radiačná dávka)
- Využite len jedno - kolovej aukcie

Lineárne urýchľovače: jednokolová aukcia (2017 – 2019)



Centrálny nákup liňakov: prehľad súťaže

V júni 2018 ukončilo MZ SR aukciu s dodávateľmi liňakov a príslušenstva v 5 kategóriách

- 16 prístrojov, 8 nemocní, 6 CT simulátorov, 1 Brainlab, kompletná dozimetria (35 mil. EUR bez DPH)

Podobne ako pri CT sme pôvodne mali pripravené hodnotenie kvality

- Súťaže v EU boli aj bodované, aj čisto na TCO
- Čím väčšia súťaž, tým nižšie využívanie kvality (napr. komplexná obnova v Rumunsku, Maďarsku)
- Nakoľko existujú len dve firmy, kde každá mala nejaké svoje špecifické riešenie, bodovanie bolo takmer vyrovnané a nepridalo žiadnu hodnotu

Ako dopadla táto súťaž?

Centrálny nákup linakov: prehľad súťaže

Vývoj cien od prvej ponuky, cez druhú ponuku, PHZ a vysúťaženú cenu

99 MIL EUR → **83 MIL EUR** → **57 MIL EUR** → **35 MIL EUR**

3 kategórie vyhral VARIAN (Amedis) a 2 kategórie vyhrala Elekta

- Obe firmy sa zúčastnili a každá (niečo) vyhrala
- Ceny sú jedny za najlepších v rámci EU
- V tejto súťaži by sme nemenili ani rok po jej ukončení - nič

Lôžka a príslušenstvo: druhá dvojkolová aukcia (2017 – 2019)



Centrálny nákup postelí: prehľad súťaže

MZ SR vyhlásilo opakovanú súťaž na 7 200 lôžok a 4 000 stolíkov v júli 2017 v hodnote 28.1 mil. EUR bez DPH.

Prvé kolo aukcie bolo ukončené v máji 2018, do súťaže sa zapojilo 6 firiem (1 bola ale vylúčená) a súťaž bola rozdelená **do 10 kategórií lôžok, príslušenstva a stolíkov** s vysúťaženou sumou 20.1 mil. EUR bez DPH.

V každej kategórii boli **predbežne vysúťažení dvaja** dodávatelia lôžok **zadefinovaných v plnom vybavení a 5 ročnom servise.**

Jedná sa o prelomovú súťaž z pohľadu kvality...

Centrálny nákup postelí: špecifiká súťaže

	CT, LINAKY	POSTELE
Počet výrobcov	2 - 5	desiatky
Komplexita	vysoká	nízka
Replikácia produktov	Nízka	vysoká
Cena za kus	vysoká	nízka
Požiadavky na servis	vysoké	nízke
Možnosti regulácie kvality	vysoké	nízke
Riziko nízkej kvality dodávky	nízke	vysoké
Riziko reklamácie servisu	nízke	vysoké

Postele boli najrizikovejší nákup v rámci všetkých CO

Centrálny nákup postelí: ako sme kontrolovali kvalitu

Aby sme eliminovali nízku kvalitu, tak sme zaviedli dva postupy:

1. TCO sme poistili plnením zmluvy:

Splatnosti / peňažné plnenie zmluvy:

- 90 % z celkovej ceny na základe so splatnosťou 60 kalendárnych dní odo dňa doručenia formálne a vecne správnej faktúry kupujúcemu
- 5 % z celkovej ceny na základe faktúry vystavenej predávajúcim do 15 dní od uplynutia 36 mesiacov odo dňa dodania tovaru kupujúcemu, t.j. odo dňa protokolárneho odovzdania tovaru so splatnosťou 60 kalendárnych dní
- 5 % z celkovej ceny na základe faktúry vystavenej predávajúcim do 15 dní od uplynutia komplexnej záruky v trvaní 60 mesiacov na konštrukciu lôžka a nočné stolíky odo dňa ich protokolárneho odovzdania kupujúcemu, so splatnosťou 60 kalendárnych dní

Centrálny nákup postelí: ako sme kontrolovali kvalitu

Aby sme eliminovali nízku kvalitu, tak sme zaviedli dva postupy:

1. TCO sme poistili plnením zmluvy
2. Vzorkovanie produktov
   - Každý uchádzač musel predložiť lôžka na skúšku do FNsP BB a Detskej nemocnice v BB
   - Vedúce sestry mali na starosti skúšku postelí, príslušenstva a matracov
   - Vyhodnotil sa zápis a v troch prípadoch došlo k vylúčeniu produktu
   - Vylúčenie bolo však len na základe preukázateľných diskrepancii so špecifikáciami, nie na základe nízkej kvality produktov (zasekávacie sa ložné plochy, ťažká manipulácia, slabá konštrukcia)

Prečo sme nebodovali kvalitu?

Centrálny nákup postelí: výsledok súťaže

NKU zrealizovalo kontrolu našej súťaže a v 8/10 kategórií máme nižšiu cenu ako priemer 3 najnižšie nájdených nákupov v ČR/SR

Kvalitu sme udržali, ale súdili sme sa s tureckým dodávateľom postelí



Ďalej sme zistili, že obrázok kvapalinovej libely, vloženej približne v strede druhej strany technického listu lôžka, prevdepodobne s cieľom vyvolať u objednávateľa dojem, že lôžko AD1947W svojou konštrukciou spĺňa požiadavku na „*Vstavanú kvapalinovú libelu využívajúcu Archimedov zákon pre presné nastavenie ložnej plochy do vodorovnej polohy*", bol prevzatý z detailnej ilustrácie náradia pre remeselníkov – *STANLEY klasická vodováha se zvětšenou centrální bublinkovou libelou s přesností ±0,5 mm/m*, napr. z tejto webovej stránky: https://www.rucne-naradie.sk/stanley-vodovaha-60-cm



* Spracované NUSCH, a.s.

Centrálny nákup postelí: výsledok súťaže

Názov	Skupina	Počet lôžok	Suma bez DPH	Suma bez DPH / lôžko s príslušenstvom	Víťazná ponuka 1. aukcia bez DPH	Celková suma 1. aukcia bez DPH
mechanika	L1	1,000	1,630,000	1,630	908	908,300
hydraulika	L2	2,500	5,500,000	2,200	1,638	4,095,833
elektrické štandard	L3	2,000	7,300,000	3,650	2,448	4,895,000
JIS	L4	500	3,025,000	6,050	4,458	2,229,167
OAIM, laterál	L5	300	3,675,000	12,250	9,258	2,777,273
aktívny matrac, integrovaný	L6	200	3,220,000	16,100	8,513	1,702,500
bariatria	L7	100	710,000	7,100	5,577	557,690
detská prístelka	L8	300	540,000	1,800	1,483	445,000
detské lôžka	L9	300	720,000	2,400	1,715	514,500
stolíky	S1/S2	4,000	1,800,000	450	501	2,004,000
Spolu bez DPH			**28,120,000**			**20,129,263**

Centrálny nákup postelí: výsledok súťaže

\+

- NKU zrealizovalo kontrolu našej súťaže a v 8/10 kategórií máme nižšiu cenu ako priemer 3 najnižších

\-

- Kvalitu sme udržali, ale súdime sa s dodávateľom tureckých lôžok.

- Bodovanie by nepomohlo predísť tejto situácií:
  - Cenový rozdiel medzi americkými, švédskymi alebo českými posteľami a tureckými je aj 50%
  - Nájsť kvalitatívne parametre, ktoré by tento rozdiel skompenzovali sa nedá, napriek evidentnému rozdielu v kvalite
  - Dnes sa dá na kolene vyrobiť v ázijských krajinách všetko, čiže by sme si to len skomplikovali
  - Vzorkovanie a zádržné sa ukázalo ako jemne drahé, ale efektívne riešenie

Dynamický nákupný systém (2018 -)



Dynamický nákupný systém: MR, infúzna technika a lieky

Proces pri CO CT prístrojov je využiteľný pri technike, ktorá sa nemení špecifikáciami často a technické požiadavky sa dajú zoskupiť do rozumnej skupiny prístrojov

Pri prístrojoch, ktoré sa vyvíjajú rýchlo, alebo je potreba zabezpečenia kompatibility spustilo MZ SR DNS; proces je podobný ako pri štandardnom obstarávaní:

- MZ SR postupuje štandardne: pripravilo technické špecifikácie a zverejnilo na webe
- Nakoľko existuje veľké portfólio produktov v MR a viacero unikátnych čŕt u púmp, tak sa pripravili kvalitatívne kritéria (spolu s HO MZ SR)
- Zozbierali sa predbežné požiadavky na prístroje
- Pri liekoch sa skonzultovali IT prepojenia, sklady a možnosti dodávok
- Spustil sa proces obstarávania cez DNS (len ekonomické, finančné a technické parametre

DNS s využitím kvality: MR prístroje

Existuje málo výrobcov MR prístroj na našom trhu. Problém je však ten, že napriek kategorizácií podľa využitia prístroja existuje množstvo prístrojov

1. Bodovali sme „lepší prístroj“
2. Kvalitu a využitie prístroja

	Počet cievkových elementov dedikovanej zápästovej cievky	Počet cievkových elementov dedikovanej kolennej cievky	Počet cievkových elementov dedikovanej ramennej cievky	Počet cievkových elementov dedikovanej členkovej/chodidlovej cievky
Kvalifikačná úroveň	8	15	8	8
Kvalitatívna úroveň 1	12 a viac 0.5 bodu	Tx/Rx 1 bod	12 a viac 1 bod	12 a viac 0.5 bodu
Kvalitatívna úroveň 2	15 a viac 1 bod		15 a viac 2 body	15 a viac 1 bod
Kvalitatívna úroveň 3				

DNS s využitím kvality: MR prístroje

Existuje málo výrobcov MR prístroj na našom trhu. Problém je však ten, že napriek kategorizácií podľa využitia prístroja existuje množstvo prístrojov

1. Bodovali sme „lepší prístroj“
2. Kvalitu a využitie prístroja

K februáru 2020 máme za sebou 3 aukcie, s najlepšími cenami v rámci SR a ČR trhu (FN TT, UNLP KE a Žilinská VUC).

DNS s využitím kvality: infúzna technika

Infúzna technika nie je zatiaľ na Slovensku ovplyvnená lacnými produktami, ale aj tak existuje určitá kvalitatívna diskrepancia medzi výrobkami:

1. Ergonómia a komfort: do 2,5 bodov
2. Kvalitu a využitie prístroja: do 5 bodov
3. Unikátne črty: do 15 bodov

DNS s využitím kvality: infúzna technika

	min 5, 10, 20, 30, 50, 60	bez preferencie	áno	bez preferencie	áno	bez preferencie	bez preferencie - podľa potrieb obstarávatela
	body za 2 ml	body za áno		body za áno			ak áno - tak body za áno
	10	2,5		2,5			2,5
	Unikátna črta, často pýtaná z neonatológií detských nemocníc.			Žiadaný pre detských pacientov.			Musí byť na všetkých pumpách
Infúzia	Objemy použiteľných striekačiek	Režim - Nábeh a pokles	Režim - Viacnásobná dávka	Programovateľný režim	Možnosť zmeniť rýchlosť prietoku alebo dávky bez nutnosti prerušenia terapie	PCA (pacientom kontrolovaná analgézia)	TOM (Take over mode)
0	ml	áno/nie	áno/nie	áno/nie	áno/nie	áno/nie	áno/nie
0	2,3,5,10,20,30/35,50/60	áno	áno	áno	áno	áno	áno
0	5,10,20,30,50/60	áno	áno	áno	áno	nie	áno
0	5, 10, 20, 30/35, 50/60	nie	áno	nie	áno	nie	nie

DNS s využitím kvality: infúzna technika

K februáru 2020 máme

- 4 335 púmp za 4,3 mil. EUR bez DPH
- Cenu o 30-45% nižšiu ako priemer SR a ČR a pod priemerom ČR
- Rovnomerné rozloženie najväčších firiem
- Spokojnosť na oddeleniach

Proces bol:

- extrémne pracný (80+ čiastkových aukcií)
- nevyhol sa ľudským chybám (na strane aj nemocníc aj IZP)

DNS bez využitia kvality: lieky

Pri niektorých komoditách neexistuje kvalitatívny parameter, ako sú napríklad lieky.
Originálne či generické – fungujú rovnako.
Cena liekov je na SR výrazne regulovaná (priemer 3 najnižších cien).
Nemocnice si často preferovali liečbu podľa preferencií pacienta.

Pridaná hodnota CO by bola:

1. Obstarávalo by sa....
2. MZ SR by malo pod kontrolou objem a obmedzenia preskripcie
3. Prehľad a až potom lepšie ceny...

DNS bez využitia kvality: lieky

Prečo práve DNS?

- mesačná kategorizácia, pri CO by sa kvôli dĺžke procesu nedalo využiť štandardné CO
- flexibilita nastavenia podmienok podľa platobnej disciplíny, vývoja trhu či vstupu generík...

Ako?

- 54 skupín liekov
- zmluva na 3 mesiace
- platba vopred

VÝRAZNÝ NÁRAST CIEN - ako sa s nim vysporiadať?

Mgr. Ľubomír Gašparík
Mgr. Jakub Michalica

eduveo

Podbanské
Grand hotel Permon 4*

03. - 04. máj 2022

"Výrazný nárast cien - ako sa s nim vysporiadať?"

Mgr. Ľubomír Gašparík
Ultima Ratio s.r.o.

Podbanské, Grand hotel Permon **

Metodické usmernenie Úradu pre verejné obstarávanie SR

- MU – 6093-5000/2021 zo dňa 05. 05. 2021
- MU - 7793-5000/2021 zo dňa 25. 06. 2021
- MU - 8819-5000/2021 zo dňa 28. 07. 2021
- MU - 9408-5000/2021 zo dňa 14. 09. 2021

- Odporúčajú zapracovať „**podrobné pravidlá**“ pre revíziu ceny
- Neriešia ako, ani o čo sa oprieť

Ako nastaviť pravidlá pre revíziu ceny

Neexistuje univerzálny návod

- Zohľadniť čas potrebný na výber dodávateľa diela
- Zohľadniť čas potrebný na kontrolu VO – financovanie EU fondov
- Zohľadniť čas potrebný na samotnú realizáciu
- Vopred stanoviť od čoho sa bude odvíjať zmena (nájsť vhodné, objektívne ukazovatele)
- Rozložiť riziko medzi verejného obstarávateľa a úspešného uchádzača

Riziko podnikania

- Úlohou verejného obstarávateľa nie je, zadávať zákazky, ktoré dodávateľom dokážu za každých okolností garantovať rentabilitu, či prinajmenšom návratnosť nákladov.
- Úlohou verejného obstarávateľa je získať produkt, službu, dielo.
- Verejné obstarávanie je vo svojej podstate založené na súťažení hospodárskych subjektov, ktoré vychádza z vopred stanovených podmienok a princípov.

Fázy, kedy môže prísť k zmene ceny

- V čase medzi spustením súťaže a predkladaním ponúk
- V čase medzi podaním ponuky a vyhodnotením
- V čase medzi vyhodnotením ponuky a realizáciou
- Počas realizácie

Riziká pri zmenách bez pravidiel

Riziko	Pohľad na riziko
Stráca sa/minimalizuje sa finančná kontrola nad zákazkou.	Vytvorením si rezervy v rozpočte verejného obstarávateľa (max. 50 %) vyššiu revíziu nepripúšťa smernica
Úpravou ceny príde k zmene zmluvy, ktorá presiahne limit pôvodne začleneného VO. (zmena pôvodného postupu)	• Obstarávanie vyšším postupom, • Bude existovať všeobecné pravidlo – pri aplikácii zmeny ceny na základe dopredu stanoveného postupu sa nebude pozerať na postup v obstarávaní
Špekulatívne správanie sa hospodárskych subjektov pri príprave ponuky	Transparentne postavené pravidlo môžu využívať/zneužívať všetci.
Stráca sa zaužívaná prax „koncovej ceny“	Pri fondových zákazkách bude existovať možnosť navýšenia dotácie.

S čím je potrebné sa vysporiadať pri zmene zmluvy

- Príčinami vzniknutej súčasnej situácie
- Súvislosťami vzniknutej situácie (ako vis maior)
- Následkami vzniknutej situácie v zákazkách a potrebou revízie ceny
- Obozretný verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ
- Nevyhnutnosťou odstránenia následkov

Príčiny vzniknutej súčasnej situácie

- V rámci konkrétnych zákaziek je pri hľadaní príčin v prvom rade potrebné definovať okruh položiek, ktorých by sa mala zamýšľaná valorizácia týkať.
- Následne je potom žiadúce zaoberať sa príčinami nárastu ich cien.
- Snáď najčastejšie je zdražovanie pripisované rastu základných komodít ako drevo, oceľ, či ropa. (bez rozdielu na to čo ich spôsobilo)

Súvislosť vzniknutej situácie (ako vis maior)

- V akom čase vznikla,
- Ako dlho pretrváva,

Príklad:

Je prirodzené, že po čase utlmeného dopytu nastane agregácia odložených investícií a potrebou uspokojovania aktuálne vzniknutých potrieb. Keď sa k tomu pripojí ohlasovanie ďalších veľkých verejných investícií a opatrení na podporu (pokrízovej) ekonomiky, je dôvodné predpokladať, že situácia rapídneho nárastu dopytu vyvolá tlak na rast cien.

Následky vzniknutej situácie v zákazkách a potreba zmeny zmluvnej ceny

- Skutočnosti, ktoré spôsobujú neschopnosť plniť zákazky:
  - Výpadok pracovnej sily z dôvodu napr. pandémie (nahradenie plnenia subdodávateľmi, drahšou pracovnou silou)
  - nedostatok určitých tovarov na trhu, v dôsledku ktorého by vznikla nevyhnutná potreba nahradiť ho iným tovarom
  - uskutočniť zmeny diela, v dôsledku ktorých by nebolo možné zákazku splniť včas (napr. živelná pohroma, udalosť, ktorú nezavinil verejný obstarávateľ ani zhotoviteľ diela.
- nárast cien vstupov potrebných pre plnenie zmluvy, sama o sebe neznamená objektívnu nemožnosť plnenia ale vo všeobecnosti znamená to, že bude kladená na ťarchu niektorej zo zmluvných strán.
  - pri neupravenom valorizačnom mechanizme je na ťarchu zhotoviteľa

Následky vzniknutej situácie v zákazkách a potreba zmeny zmluvnej ceny

Pri potrebe na prispôsobenie zákazky je zmena (navýšenie) ceny v prospech zhotoviteľa, platí, že takáto zmena nie je z objektívneho hľadiska nevyhnutná na „dokončenie“ zákazky (v zásade ide o subjektívne dôvody na strane zhotoviteľa).

Z pohľadu princípov verejného obstarávania zhotoviteľ ešte v pozícii uchádzača vychádzajúc zo svojich znalostí, princípov fungovania svojej obchodnej politiky a dodávateľských vzťahov, ako aj s prihliadnutím na okolnosti, ktoré sú procesu verejného obstarávania vlastné, vypracoval a predložil ponuku (napr. prostredníctvom ocenenia výkazu výmer) a ako úspešný v porovnaní so svojimi konkurentmi zaviazal sa uskutočniť dielo včas a riadne za dohodnutú cenu.

Navýšenie cien vstupov samo o sebe nie je postačujúcim dôvodom na revíziu zmluvy

Obozretný verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ

- Vychádza z označovanej okolnosti, ktorú nebolo možné predpokladať
- Môže verejný obstarávateľ predvídať okolnosti, pre ktoré zhotovitelia nebudú chcieť realizovať zákazku.
- Musí verejný obstarávateľ nahrádzať zhotoviteľovi straty počas plnenia?
- Zmluvne nevyvážil a ani sa nepokúsil vyvážiť rizika – vzniká pochybnosť či vynaložil náležitú starostlivosť

Nevyhnutnosť na odstránenie následkov

- Zmena zmluvy musí slúžiť len na to, čo je naozaj nevyhnutné (na zmiernenie následkov neočakávaných okolností)
- Nárok na revíziu ceny musí súvisieť s deklarovanou neočakávanou situáciou
  - Objektívna stránka - posúdenie
    - situáciu pomenovať
    - pomenovať príčiny jej vzniku,
    - oddeliť a pomenovať nesúvisiace faktory
    - pomenovať jej bezprostredné následky
  - Subjektívna stránka
    - musí zohľadňovať postavenie zhotoviteľa a jeho príčiny, ako aj to, či v doterajšom alebo nadchádzajúcom plnení sa naopak neobjavujú aj okolnosti, ktoré by naopak zhotoviteľovi poskytli výhody z dôvodu, že v daných prípadoch riziko znášal verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ

Záver

- **zmeny zmluvy v zmysle § 18 ZVO**
- **potrebné definovať presné pravidlá na zmenu (najlepšie treťou stranou)**
  - nie je v silách všetkých Verejných obstarávateľov,
  - súčasné pravidlá (vzorce) nepostačujú – vychádzajú zo zmien v cykle 12 mes,
  - nové dynamické pravidlá (vzorce) zohľadňovali zmeny v mesačnom cykle,
- **Pravidlá (vzorce, indexy) musia byť známe a akceptované pre všetky subjekty**
  - Verejný obstarávateľ/obstarávateľ
  - Hospodársky subjekt (záujemca/uchádzač)
  - Kontrolné inštitúcie, poskytovatelia NFP

Zmena zmluvy/revízia ceny

Nie je prostriedok, ktorý slúži na poskytnutie dodatočných záruk zhotoviteľom na elimináciu rizík, ktoré aj s ohľadom na povahu verejného obstarávania a jeho základných princípov možno považovať za integrálnu súčasť podnikateľskej činnosti.

Ďakujem za pozornosť

Mgr. Ľubomír Gašparík

Špecialista na verejné obstarávanie

Sídlo spoločnosti:
Ultima Ratio, s.r.o.
Ul. 1. Mája 709
031 01 Liptovský Mikuláš

Tel: +421 (0) 911 304 888
e-mail: lubomir.gasparik@ultimaratio.sk

PRÁVNY ZÁKLAD

- Zákon č. 343/2015 Z. z., o verejnom obstarávaní
- Zákon č. 513/1991 Z. z., Obchodný zákonník
- Zákon č. 40/1964 Zb., Občiansky zákonník
- Metodické usmernenie Úradu pre verejné obstarávanie č. 7793-5000/2021 zo dňa 25.06.2021
- Metodický pokyn Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky č. 6/2018
- Rozhodnutie UVO 10887-6000/2021-OD

ZÁKLADNÉ VÝCHODISKÁ

- Zmluvy na zabezpečenie dopravnej obslužnosti sa uzatvárajú štandardne na obdobie 10 rokov (eventuálne 5 rokov)
- Účelom valorizačných (indexačných) doložiek je ochrana oboch zmluvných strán (objednávateľa aj dopravcu) pred nepredvídateľnými výkyvmi vstupných nákladov dopravcu a zohľadnenie prirodzeného vývoja cien nákladov v ekonomike
- Základné parametre pre nastavenie indexačnej doložky:
  a) objektívnosť (overiteľné dáta)
  b) reprezentatívnosť (čo najlepšie priblíženie hospodárskej realite)
  c) predvídateľnosť (transparentnosť a preukaznosť)

INDEXÁCIA V PAD

- Nastavenie indexačnej doložky
- Úvodná indexácia a pravidelná indexácia
- Ukazovatele zmeny cien – mzdy, pohonné hmoty, inflácia
- Indexácia osobných nákladov vodičov
- Indexácia cien pohonných hmôt
- Indexácia variabilných nákladov
- Neindexované položky

SOCIÁLNE ASPEKTY INDEXÁCIE V PAD

- Dobrovoľné zvýšenie medziročného nárastu (indexu) zo strany verejného obstarávateľa/obstarávateľa
- Nárok na zvýšenie a podmienky zvýšenia
- OZ KOVO/Kolektívne zmluvy
- Rozhodnutie UVO 10887-6000/2021-OD

NASTAVENIE INDEXAČNEJ DOLOŽKY V RÁMCI VEREJNÉHO OBSTARÁVANIA BBSK

- Vážený priemer 3 základných mzdových ukazovateľov publikovaných Štatistickým úradom Slovenskej republiky:
  a) priemerná hrubá mzda v Slovenskej republike (50%)
  b) priemerná hrubá mzda v Banskobystrickom kraji (25%)
  c) priemerná hrubá mzda v odvetví „Doprava a skladovanie“ (25%)
- Sociálna bonifikácia (sociálny aspekt) + 1 %, pokiaľ dopravca ako zamestnávateľ preukáže vyjadrením zástupcov zamestnancov, že došlo k zvýšeniu priemernej mzdy vodičov minimálne vo výške váženého priemeru mzdových ukazovateľov + 1 %
- Do základných mzdových ukazovateľov sú premietnuté aj výsledky kolektívneho vyjednávania
- Bežná prax verejných obstarávaní na zabezpečenie dopravnej obslužnosti v ČR

RIZIKÁ NÁVRHU OZ KOVO – KOLEKTÍVNA ZMLUVA

- **Subjektívny charakter** (výsledok dohody, nie situácie na trhu, bez efektívnej účasti objednávateľa)
- **Nepredvídateľnosť** (nečakané „šokové“ zmeny, ktoré nemusia byť objektívne dané, t. j. prítomný prvok iracionality, ako aj problém rozpočtového plánovania na strane objednávateľa)
- **Nereprezentatívnosť** (záleží od zohľadnenia stupňa kolektívneho vyjednávania)
- **Administratívna náročnosť** (pre objednávateľa z hľadiska manažmentu zmluvy)
- **Zásah do hospodárskej súťaže na trhu** (zvýšenie miezd ako výsledok kolektívneho vyjednávania platí objednávateľ, pričom dopravca sa stáva atraktívnejším zamestnávateľom v porovnaní s konkurenciou)

INDEXÁCIA PRI NÁKUPE POTRAVÍN

- Aplikácia indexácie na podnet dodávateľa – dôkazné bremeno počas celej doby na strane dodávateľa
- Posúdenie na strane verejného obstarávateľa
- Maximálne raz za dva mesiace
- Potreba preukázania reálneho zvýšenia nákladov
- Povinnosť preukazovať udržateľnosť zvýšených cien
- Navýšenie 10 %/zníženie 5%
- Konkludentný súhlas, resp. bez dodatku

ZMLUVY BEZ INDEXÁCIE-DOPADY

- Postup podľa § 18 ZVO
- Možnosti odstúpenia od zmlúv – definícia podstatného porušenia
- Odstupné
- Nemožnosť plnenia - § 575 a nasl. OZ, § 352 a nasl. ObZ (rebus sic stantibus 50a ods. 3)
- §356 a nasl. ObZ – zmarenie účelu zmluvy
- Zmluvné pokuty a neplnenie záväzku

cak@agmpartners.sk
michalica@agmpartners.sk
office@agmpartners.sk

WWW.AGMPARTNERS.SK

AGM
– PARTNERS –

PROBLÉMY A MOŽNOSTI v zákazkách s nízkou hodnotou

Mgr. Branislav Hudec
Mgr. Ľubomír Gašparík
Ing. Ondrej Kuruc, PhD.
Ing. Miroslava Packová, PhD.

eduveo

Podbanské
Grand hotel Permon 4*

03. - 04. máj 2022

Zvýšenie finančných limitov pre zákazky s nízkou hodnotou, ale ...

Zákazka s nízkou hodnotou na tovary, okrem potravín a služby, okrem služieb podľa prílohy č. 1:

- Od 10 000 EUR bez DPH **do 100 000 EUR bez DPH**, ak sú zadávané verejným obstarávateľom podľa § 7 ods. 1 písm. a) ZVO (napr. ministerstvá)
- Od 10 000 EUR bez DPH **do 180 000 EUR bez DPH**, ak sú zadávané verejným obstarávateľom podľa § 7 ods. 1 písm. b) až e) ZVO (napr. obce, VÚC)
- Od 10 000 EUR bez DPH **do 400 000 EUR bez DPH**, ak ide o zákazku na poskytnutie služby uvedenej v prílohe č. 1 k ZVO
- Od 10 000 EUR bez DPH do **300 000 EUR bez DPH**, ak ide o zákazku na uskutočnenie stavebných prác

Zákazky s nízkou hodnotou „nižšieho rozsahu“

do 70 000 eur bez DPH v prípade tovarov a služieb, do 180 000 eur bez DPH v prípade stavebných prác a do 260 000 eur bez DPH v prípade služieb podľa prílohy č. 1 k ZVO

§ 117 ods. 1 ZVO

Verejný obstarávateľ pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou postupuje tak, aby vynaložené náklady na predmet zákazky boli hospodárne. ***Ak verejný obstarávateľ vyzve na predloženie ponuky viac hospodárskych subjektov na účel zadania zákazky, vyzve tieto hospodárske subjekty na to určenou funkcionalitou elektronickej platformy a je povinný zabezpečiť dodržanie princípov rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie.*** *Verejný obstarávateľ je povinný postupovať v súlade s princípom transparentnosti a zdokumentovať celý priebeh verejného obstarávania, tak aby jeho úkony boli preskúmateľné bez ohľadu na použité prostriedky komunikácie; ak na zadanie zákazky využije elektronickú platformu, môže priebeh verejného obstarávania zdokumentovať prostredníctvom elektronickej platformy.*

Zákazky s nízkou hodnotou „nižšieho rozsahu“ podľa Jednotnej príručky v.2

- **Výzvu na predkladanie ponúk zašle prijímateľ minimálne trom vybraným záujemcom** prostredníctvom na to určenej funkcionality elektronickej platformy alebo
- **Prijímateľ môže prieskum trhu realizovať aj identifikovaním minimálne troch záujemcov** a ich cenových ponúk (napr. **cez webové rozhranie** – cenníky, katalógy) a v tomto prípade nevyužíva elektronickú platformu.
- je možné určiť úspešného uchádzača priamym zadaním, ak RO vo vzťahu k predmetu zákazky určil na dané výdavky finančné limity, percentuálne limity alebo benchmarky, ktoré zohľadňujú dodržanie pravidiel hospodárnosti

Zákazky s nízkou hodnotou „nižšieho rozsahu“ – min. lehoty na predkladanie ponúk podľa Jednotnej príručky v.2

- V prípade zaslania výzvy na predkladanie ponúk minimálne trom vybraným záujemcov prostredníctvom elektronickej platformy je minimálna lehota na predkladanie ponúk **celé 4 pracovné dni** odo dňa zaslania výzvy minimálne trom vybraným záujemcom **v prípade tovarov a služieb** a minimálne celých **6 pracovných dní v prípade zákaziek na uskutočnenie stavebných prác**.
- V prípade zákaziek s nízkou hodnotou nižšieho rozsahu financovaných výlučne z rozpočtu verejného obstarávateľa ZVO neurčuje minimálne lehoty na predkladanie ponúk.

Jedinečné zákazky s nízkymi hodnotami nižšieho rozsahu podľa Jednotnej príručky v.2

- **vo výnimočných prípadoch, kedy ide o jedinečný predmet zákazky, prijímateľ osloví záujemcu, ktorý je spôsobilý realizovať jedinečný predmet zákazky alebo disponuje ponukou záujemcu spôsobilého realizovať jedinečný predmet zákazky.**
- V tomto prípade nie je prijímateľ povinný použiť elektronickú platformu.
- Jedinečnosť predmetu zákazky musí byť zo strany prijímateľa riadne zdôvodnená a vypracovaná ešte pred vyhlásením zákazky a dôkazné bremeno preukázania skutočnosti, že na relevantnom trhu neexistuje viac ako 1 dodávateľ znáša prijímateľ.
- Súčasťou odôvodnenia jedinečnosti predmetu zákazky musí byť vyhlásenie prijímateľa k overeniu hospodárnosti, a to najmä porovnanie jedinečného predmetu zákazky s inou zákazkou, ktorá vykazuje určité spoločné znaky.

Zákazky s nízkou hodnotou vyššieho rozsahu

od 70 000 eur bez DPH v prípade tovarov a služieb, od 180 000 eur bez DPH v prípade stavených prác a od 260 000 eur bez DPH v prípade služieb podľa prílohy č. 1 k ZVO vo vestníku (pre eurofondové zákazky žiadne ďalšie procesné pravidlá, okrem pravidiel v ZVO)

Verejný obstarávateľ je povinný **odoslať na uverejnenie** prostredníctvom na to určenej **funkcionality elektronickej platformy** výzvu na predkladanie ponúk a uskutočňovať komunikáciu v rámci zadávania zákazky s nízkou hodnotou vrátane predkladania ponúk prostredníctvom elektronickej platformy, ak

- predpokladaná hodnota zákazky na uskutočnenie stavebných prác je rovnaká alebo vyššia ako **180 000 eur do 300 000 eur bez DPH**,
- predpokladaná hodnota zákazky na dodanie tovaru okrem potravín alebo zákazky na poskytnutie služby okrem služby uvedenej v prílohe č. 1 je rovnaká alebo vyššia ako **70 000 eur do 100 000 eur/180 000 eur bez DPH**,
- predpokladaná hodnota zákazky na poskytnutie služby uvedenej v prílohe č. 1 je rovnaká alebo vyššia ako **260 000 eur do 400 000 eur bez DPH**.

Náležitosti výzvy na predkladanie ponúk

Vo výzve na predkladanie ponúk verejný obstarávateľ uvedie najmä:
a) predpokladanú hodnotu, množstvo alebo rozsah obstarávaných tovarov, stavebných prác alebo služieb,
b) lehotu na predkladanie ponúk,
c) informácie o vyžadovaných podmienkach účasti a doklady, ktorými ich možno preukázať,
d) informácie potrebné na vypracovanie ponuky, predloženie ponuky a plnenie zmluvy,
e) výhradu podľa § 108 ods. 2 (napr. pre sociálny podnik), ak sa uplatňuje,
f) kritériá na vyhodnotenie ponúk a ich relatívnu váhu,
g) informáciu, či sa použije elektronická aukcia.

Lehota na predkladanie ponúk nesmie byť kratšia ako
a) sedem pracovných dní *odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk, ak ide o zákazku na dodanie* ***tovaru alebo zákazku na poskytnutie služby,***
b) deväť pracovných dní *odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk, ak ide o zákazku na uskutočnenie* ***stavebných prác.***

ÚVO uverejní výzvu na predkladanie ponúk vo vestníku do troch pracovných dní odo dňa jej odoslania.

Podmienky účasti pri zákazkách s nízkou hodnotou

- **osobné postavenie → verejný obstarávateľ nesmie uzavrieť zmluvu s uchádzačom, ktorý nespĺňa podmienky účasti podľa § 32 ods. 1 písm. e) – oprávnenie dodávať predmet zákazky a f) – zákaz účasti vo verejnom obstarávaní**
- **Verejný obstarávateľ nesmie uzavrieť zmluvu, ak u neho existuje dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. f) – konflikt záujmov nemožno odstrániť inými účinnými opatreniami.**
- Verejný obstarávateľ môže odmietnuť uzavrieť zmluvu s uchádzačom, u ktorého existuje dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 8 písm. d) – na základe dôveryhodných informácií, bez potreby vydania predchádzajúceho rozhodnutia akýmkoľvek orgánom verejnej moci, má dôvodné podozrenie, že uchádzač alebo záujemca uzavrel s iným hospodárskym subjektom dohodu narúšajúcu alebo obmedzujúcu hospodársku súťaž
- je možné určiť aj podmienky účasti →
  - **Finančné a ekonomické postavenie**
  - **Technická alebo odborná spôsobilosť**

Opis predmetu zákazky pri zákazkách s nízkou hodnotou

- Predmet zákazky musí verejný obstarávateľ opísať **jednoznačne, úplne a nestranne**; požiadavky **musia byť určené tak, aby bol zabezpečený rovnaký prístup pre všetkých uchádzačov alebo záujemcov a zabezpečená hospodárska súťaž**
- **v prípade zákaziek s nízkou hodnotou, ktoré nie sú zverejnené vo vestníku, je možné sa v prípade technických špecifikácií uvedených vo výzve na predkladanie ponúk odvolávať na konkrétneho výrobcu**, výrobný postup, obchodné označenie, patent, typ, oblasť alebo miesto pôvodu alebo výroby za predpokladu, že potenciálni dodávatelia oslovení s výzvou na predkladanie ponúk sú spôsobilí dodať predmet zákazky spĺňajúci určené technické špecifikácie

Kritériá na vyhodnotenie ponúk

- … **musia súvisieť s predmetom zákazky, byť nediskriminačné a musia podporovať hospodársku súťaž** → rozhodnú o úspešnom uchádzačovi

- Môžem pri zákazke s nízkou hodnotou uplatniť aj iné kritériá ako najnižšia cena? **… Určite ÁNO**

Etapa vyhodnotenia ponúk a uzavretie zmluvy

- **vyhodnotenie splnenia podmienok účasti → požiadaviek na predmet zákazky → kritérií na vyhodnotenie ponúk**
- Je možná aj **reverzná súťaž** pri zákazke s nízkou hodnotou?

  … Určite ÁNO
- Obdobne ako pri nadlimitných alebo podlimitných zákazkách je možné uplatniť inštitút **vysvetlenia dokladov preukazujúcich splnenie podmienok účasti, inštitút vysvetlenia ponuky alebo inštitút mimoriadne nízkej ponuky**
- Uzavretá zmluva alebo rámcová dohoda nesmie byť v rozpore so súťažnými podkladmi a s ponukou predloženou úspešným uchádzačom alebo uchádzačmi.

Určenie PHZ a úspešného uchádzača jedným úkonom pri ZsNH nižšieho rozsahu podľa Jednotnej príručky (verzia 2)

- **prijímateľ musí disponovať minimálne dvomi ponukami**, nakoľko okrem úspešného uchádzača určuje zároveň predpokladanú hodnotu zákazky
- **odporúča sa osloviť aj viac ako troch potenciálnych dodávateľov**
- **ak prijímateľovi neboli predložené dve cenové ponuky, je možné pre účely určenia PHZ použiť aj cenové ponuky identifikované cez webové rozhranie**; ak bola predložená iba jedna cenová ponuka, prijímateľ môže dohľadať minimálne jednu ďalšiu ponuku na webe a spolu s ponukou predloženou na základe výzvy na predkladanie ponúk určiť z cenových údajov PHZ. Zmluvu s dodávateľom, ktorý ako jediný v stanovenej lehote predložil ponuku, je možné uzavrieť v prípade, ak je jeho cenová ponuka nižšia, ako bola cena zákazky identifikovaná na webe alebo pomocou CRZ, pričom cena bola jediným kritériom na vyhodnotenie ponúk a predmet zákazky, identifikovaný na webe alebo pomocou CRZ, je preukázateľne porovnateľný s predmetom zákazky podľa výzvy na predkladanie ponúk

Zjednodušený postup pre ZsNH na bežne dostupné tovary a služby - priebeh a „nové“ OPEP od 31.03.2022

- **Zákazky s nízkou hodnotou** → vypracovanie opisného formuláru → karanténa (možné podanie rozporov, ku ktorým sa **musí** verejný obstarávateľ vyjadriť) – **48 hodín** → zadanie objednávky (**48 hodín karanténa + min. 120 hodín**), povinné predloženie vlastného návrhu plnenia pri tovaroch → po uplynutí lehoty na predkladanie ponúk e-aukcia povinná → **vygenerovanie zmluvy**
- **je možné uzavrieť rámcovú dohodu (12 mesiacov)**
- **doplnené pole predpokladaná hodnota zákazky**
- **anonymita zrušená**

Zákazky s nízkou hodnotou - kedy nemusím použiť elektronickú platformu

Verejný obstarávateľ nie je povinný použiť elektronickú platformu a ani postupovať podľa odseku 6 (zverejniť výzvu cez e-platformu vo vestníku), ak je splnená niektorá z podmienok podľa § 81 písm. b), d) až h) – (poznámka: podmienky na použitie PRK), alebo ak

- a) v postupe so zverejnením výzvy vo vestníku nebola predložená ani jedna ponuka alebo ani jedna z predložených ponúk bez vykonania podstatných zmien nespĺňa požiadavky určené verejným obstarávateľom na predmet zákazky alebo ani jeden uchádzač nespĺňa podmienky účasti, a za predpokladu, že pôvodné podmienky zadávania zákazky sa podstatne nezmenia,
- b) zákazka na dodanie tovaru, na uskutočnenie stavebných prác alebo na poskytnutie služby sa zadáva z dôvodu mimoriadnej udalosti nespôsobenej verejným obstarávateľom, ktorú nemohol predvídať, a vzhľadom na vzniknutú časovú tieseň nemožno postupovať s použitím elektronickej platformy a ani podľa § 117 ods. 6 ZVO.

Verejný obstarávateľ nie je do 31. januára 2023 povinný používať elektronickú platformu, ak na úkony, ktoré majú byť vykonané prostredníctvom elektronickej platformy, použije elektronický prostriedok podľa § 20

Kontrola zákaziek s nízkou hodnotou (§ 169 ods. 4 ZVO)

Preskúmanie úkonov kontrolovaného pri zákazkách podľa § 117 (zákazky s nízkou hodnotou) vykonáva orgán vnútornej kontroly kontrolovaného (verejného obstarávateľa). Vnútornou kontrolou kontrolovaného nie sú dotknuté oprávnenia úradu a iných kontrolných orgánov, ak takéto oprávnenia nevylučujú osobitné predpisy. **ÚVO preskúmava úkony kontrolovaného pri zákazkách podľa § 117 na základe podnetu orgánov činných v trestnom konaní, Najvyššieho kontrolného úradu, Protimonopolného úradu Slovenskej republiky a na základe plánu kontrolnej činnosti na príslušný kalendárny polrok.**

V prípade eurofondových zákaziek kontrolujú zákazky s nízkou hodnotou príslušné riadiace orgány(v programovom období 2014-2020 sa kontroluje každá zákazka).

Súhrnné správy → zákazky s nízkymi hodnotami (§ 117 ods. 9 ZVO)

Ak nejde o zákazky zadávané spravodajskými službami, verejný obstarávateľ je povinný vo formáte a postupmi na prenos, dostupnými na webovom sídle ÚVO ***poslať na uverejnenie v profile súhrnnú správu o zákazkách s nízkymi hodnotami, ktoré zadal za obdobie kalendárneho polroka a to priebežne počas kalendárneho polroka alebo hromadne najneskôr do 60 dní po skončení kalendárneho polroka****, v ktorej pre každú takúto zákazku uvedie najmä zmluvnú cenu, predmet zákazky a identifikáciu dodávateľa v rozsahu*

a) obchodné meno alebo názov,
b) adresa sídla, miesta podnikania alebo výkonu činnosti,
c) identifikačné číslo organizácie, ak ide o osobu zapísanú v registri právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci,
d) meno a priezvisko, adresa pobytu a dátum narodenia fyzickej osoby, ak nie je fyzickou osobou – podnikateľom.

Diskusia

- Nové limity
- 2 kategórie Zákaziek s nízkou hodnotou
- Povinné elektronické zadávanie

Diskusia

Postup zadávania zákaziek s nízkou hodnotou definovaný v §117 je pomerne stručný a **ponecháva pomerne veľkú flexibilitu**.

Práve z tejto voľnosti danej verejným obstarávateľom vzniká **mnoho problémov a nejasností** vo vzťahu k realizácii zákazky.

Akým spôsobom používate ustanovenia platné pre podlimitné/nadlimitné zákazky?

Aké sú skúsenosti s kontrolnými orgánmi?

Diskusia

Postup zadávania zákaziek s nízkou hodnotou definovaný v §117 je pomerne stručný a **ponecháva pomerne veľkú flexibilitu**.

Práve to umožňuje nastavenie rôznych postupov zadávania tak, aby bol výsledok obstarávania čo najefektívnejší.

Používate menej štandardné postupy zadávania zákazky? (brazílska aukcia, viackolové predkladanie ponúk a pod.)

Prešli by takéto postupy aj kontrolným orgánom?

Diskusia

Zákon o verejnom obstarávaní automaticky nevyžaduje pri zákazkách s nízkou hodnotou nižšieho rozsahu oslovenie záujemcov prostredníctvom funkcionality elektronickej platformy.

- Uplatňujete postup priameho zadania, ak zákazka nie je financovaná z fondov EÚ?
- Ako odôvodňujete hospodárnosť pri takomto postupe?

Uplatňujete napr. postup, keď PHZ určíte mailovým prieskumom trhu a následne priamo oslovíte hospodársky subjekt, ktorý predložil najnižšiu cenu v rámci určenia PHZ?

Diskusia

- Ako sa pozeráte na účasť fyzických osôb v Zákazkách s nízkou hodnotou?
- Musí byť údaj o výške PHZ súčasťou výzvy na predkladanie ponúk pri zákazke s nízkou hodnotou vyššieho rozsahu zverejnenej vo vestníku?
- Je súčasťou výzvy na predkladanie ponúk aj návrh zmluvy alebo zmluvu zasielate úspešnému uchádzačovi až po vyhodnotení ponúk?

OBSTARÁVANIA, V KTORÝCH ZASADNÚ ROLU HRÁ KVALITA

Mgr. Ivan Pudiš
Mgr. Michal Garaj

eduveo

Podbanské
Grand hotel Permon 4*

03. - 04. máj 2022



Obstarávania, v ktorých hrá zásadnú rolu kvalita

Ivan Pudiš, Michal Garaj, 4.5.2022, BRATISLAVA

Buďme trendoví a hodnoťme kvalitu

Existujú tovary, služby a stavebné práce pri ktorých by nám v procese ich nákupu malo obzvlášť záležať na kvalite.

Žiadať kvalitu je super, ale čo je kvalita? Kto ju určí? Kvalita je zväčša drahšia.

Pri tovaroch a stavebných prácach je kvalitu ľahšie určiť a merať.

Čo so službami ktorých výsledkom je vlastná tvorivá činnosť.

BRATISLAVA

Architektonické služby a ako na ne

Definovať si čo chcem obstarať:

- chcem architekta, ktorého služby budem využívať na malé/stredné zadania opakovane?
- chcem získať návrh, ktorý vyberie porota?
- približne viem čo chcem, ale nech mi poradia so zadaním odborníci (viac hláv, viac rozumu) a porota nech vyberie najlepší návrh?

Podľa toho zvoliť postup, existuje viacero modelov súťaží.

BRATISLAVA

Služby architekta, ktorého budem využívať na malé/stredné zadania

Nie každé zadanie má zmysel obstarávať súťažou návrhov.

Lebo súťaž návrhov si vyžaduje:

- čas architekta na prípravu návrhu
- strávený čas treba zaplatiť (malé zadanie - malá odmena)
- malé zadanie nie je prestížne
- čas a energiu ďalších zainteresovaných osôb (príprava zadania, podporná činnosť)

BRATISLAVA

Zákazka na poskytnutie služby – rámcová dohoda s viacerými uchádzačmi (ver. 1)

Vypracovanie rôznych stupňov PD od architektonickej štúdie až po realizačný projekt, inžiniering, odborný autorský dohľad, podľa konkrétneho zadania.

Zo súťaže vzišlo 6 architektonických tímov, ktoré budú spolupracovať s MIBom na mestských verejných priestoroch.

PHZ: 700 000,00 EUR bez DPH

Doba čerpania: 4 roky

BRATISLAVA

Hodnotiace kritériá:

Kritérium K1 – hodinová sadzba vyjadrená v EUR s DPH (30 bodov)

- max. prípustná cena: cena 41 EUR s DPH/hod.
- „parabolický vzorec“ = aby sa im neoplatilo ponúknuť extrémne nízku cenu

BRATISLAVA

Kritérium K2 – uznaná kvalita predošlých realizácií osôb určených na plnenie zmluvy (70bodov)

- uchádzač predloží zoznam 5 realizácií (stavieb), na ktorých sa podieľali osoby určené na plnenie RD v pozícii autor, spoluautor, alebo zodpovedný projektant.
- zadefinovať čo považujeme za realizácie a ako sa budú bodovať

	Hodnotená skutočnosť	Počet bodov
1.	Realizácia bola publikovaná v odbornom periodiku o architektúre	4 body
2.	Realizácia bola nominovaná na cenu za architektúru	9 bodov
3.	Realizácia vyhrala cenu za architektúru	14 bodov
	Maximálny počet bodov za jednu realizáciu	14 bodov

BRATISLAVA

Zákazky s hodnotou **do** 10 000 € bez DPH sa zadávajú bez opätovného otvorenia súťaže:

- zákazka je ponúknutá uchádzačovi s najvyšším počtom bodov z „veľkej súťaže“
- ak ju odmietne, môže ju zobrať druhý v poradí, atď.

Zákazky s hodnotou **nad** 10 000 € bez DPH sa zadávajú formou otvorenia RD a „nová súťaž“:

- odborným výpočtom sa určí predpokladaný počet hodín na zákazku a uchádzači súťažia o cenu za hodinu (zohľadňujú sa aj body za kvalitu z „veľkej súťaže“)

BRATISLAVA

Zákazka na poskytnutie služby – rámcová dohoda s viacerými uchádzačmi (ver. 2)

Ten istý základ, ale kritérium kvality má váhu 100%.

Hodnotiace kritérium ceny sa uplatní až pri opätovnom otváraní rámcovej dohody.

- v RD uvedený mechanizmus výpočtu hodnoty (ceny) čiastkového zadania

BRATISLAVA

Chcem získať návrh, ktorý vyberie porota

ZVO má na to samostatný postup – SÚŤAŽ NÁVRHOV

- návrh vyberie odborná porota = zloženie poroty je dôležité
- hodnotí sa KVALITA návrhu (anonymne), cenu poviem vopred
- po SN môžem uskutočniť PRK s víťazom, ak ide o zákazku na služby

Čo ak sa v PRKu nedohodnem s víťazom SN?

Ak chceme pritiahnuť ateliéry zo zahraničia treba poskytnúť materiály aj v angličtine.

BRATISLAVA

Prečo sa architekti zúčastňujú súťaží návrhov?

Získať zákazku je základná motivácia, ale popri tom chcú

- riešiť zaujímavé zadanie
- zlepšovať sa
- porovnať sa s ostatnými tímami a ukázať, že sú lepší
- získať peknú referenciu
- voľne tvoriť
- považujú za spoločensky a kultúrne správne, keď o projektoch dôležitých budov a priestorov prebehne odborná diskusia

BRATISLAVA

Klasická súťaž návrhov (jednoetapová)

- najbežnejšia forma súťaže v architektúre
- účastníci spracujú svoje návrhy bez kontaktu s porotou a/alebo s vyhlasovateľom
- návrhy sa predkladajú a hodnotia anonymne
- súťaž je vhodná pre menšie zadania, ktoré sú vysoko exponované alebo lukratívne

BRATISLAVA

Bežná doba na uskutočnenie jednoetapovej súťaže návrhov je:

príprava zadania, podmienok, podkladov	2 mesiace
úvodné zasadnutie poroty, overenie súťaže SKA	1 mesiac
lehota na vypracovanie návrhov	3 mesiace
vyhodnotenie	1 mesiac
priame rokovacie konanie, uzatvorenie zmluvy s víťazom	2 mesiace
spolu	9 mesiacov

BRATISLAVA

Bytový súbor Terchovská, Bratislava

- verejná anonymná projektová jednoetapová urbanisticko-architektonická súťaž návrhov
- predpokladané investičné náklady: 7 500 000 € bez DPH
- predpokladaná hodnota zákazky: 321 500 € bez DPH
- ceny a odmeny: 38 000 €
- priebeh: 2019/10 – vyhlásenie súťaže
  2020/01 – predkladanie návrhov
  2020/02 – vyhodnotenie
- link: https://mib.sk/sutaz/architektonicka-sutaz-bytovy-subor-terchovska/

BRATISLAVA

Dvojetapová súťaž návrhov

- návrhy sa predkladajú a hodnotia anonymne
- prvá etapa je otvorená pre každého
- do druhej etapy postúpi okolo 5 účastníkov, ktorí predkladajú svoje návrhy spracované podrobnejšie (šetríme neplatenú prácu v prvej etape)
- výhoda pre vyhlasovateľa – dopracovanie návrhu bližšie jeho predstavám (spätná väzba po prvej etape)
- súťaž je vhodná pre (menšie?) zadania, ktoré sú vysoko exponované alebo lukratívne

BRATISLAVA

Bežná doba na uskutočnenie dvojetapovej súťaže návrhov je:

príprava zadania, podmienok, podkladov	2 mesiace
úvodné zasadnutie poroty, overenie súťaže SKA	1 mesiac
lehota na vypracovanie návrhov v 1. etape	3 mesiace
vyhodnotenie 1. etapy	1 mesiac
lehota na vypracovanie návrhov v 2. etape	2 mesiace
vyhodnotenie 2. etapy	1 mesiac
priame rokovacie konanie, uzatvorenie zmluvy s víťazom	2 mesiace
spolu	9 mesiacov

BRATISLAVA

Grössling – kúpele, knižnica, park, Bratislava

- verejná anonymná projektová jednoetapová urbanisticko-architektonická súťaž návrhov
- predpokladané investičné náklady: 12 000 000 € bez DPH
- predpokladaná hodnota zákazky: 1 060 000 € bez DPH
- ceny a odmeny: 60 000 €
- priebeh: 2020/03 – vyhlásenie súťaže
  2020/06 – predkladanie návrhov v 1. etape
  2020/08 – predkladanie návrhov v 2. etape
  2020/10 – vyhodnotenie
- link: https://mib.sk/sutaz/architektonicka-sutaz-grossling-kupele-kniznica-park/

BRATISLAVA

1. miesto
OPPS Architettura – Florencia (Antonio Salvi, Francesco Polci, Filippo Pecorai, Paola Chiriatti)

BRATISLAVA

2. miesto
Tím Tvar a Roar architekti – A-design. s.r.o. – Bratislava (Tomáš Pohanič, Michal Romanec, Patrik Kuva, Michal Buranovský, Denisa Kollárová, Igor Pohanič)

BRATISLAVA

Rekonštrukcia verejných priestranstiev na Jurigovom námestí

- verejná projektová dvojetapová anonymná architektonicko-krajinárska
- rozpočet 423 000 eur
- 5 návrhov zo SR, do druhého kola postúpili 4
- vedené iba slovensky
- víťaz 2M ateliér architektúry, s.r.o.

BRATISLAVA

1. miesto
2M ateliér architektúry, s.r.o.

BRATISLAVA

Porota sa na základe rôznorodej kvality predložených návrhov rozhodla neudeliť 2. miesto. Na 3. mieste skončili dva návrhy a štvrtý návrh získal odmenu.

3. miesto
SLLA s.r.o. a FIVE by FIVE s.r.o.

BRATISLAVA

Zákazka s nízkou hodnotou s prvkami súťaže návrhov (malá súťaž)?

- účastníci predkladajú svoje predchádzajúce referencie (alebo motivačný list, resp. iný minimalizovaný výstup), ktorý je možné hodnotiť porotou
- do druhej etapy sú vyzvaní min. 3 účastníci, ktorí spracujú svoj návrh za jednotný honorár
- po individuálnej osobnej prezentácii a zodpovedaní otázok porota určí poradie, ďalej sa rokuje s prvým v poradí
- ak sa nedohodnem s prvým, môžem ísť s druhým v poradí
- súťaž je vhodná pre menšie zadania

BRATISLAVA

Bežná doba na uskutočnenie malej súťaže je:

príprava zadania, podmienok, podkladov	1 mesiac
úvodné zasadnutie poroty, overenie súťaže SKA	1 mesiac
prvá etapa, predkladanie referencií	1 mesiac
druhá etapa, príprava návrhu, vyhodnotenie	2 mesiace
uzatvorenie zmluvy s víťazom	1 mesiac
spolu	6 mesiacov

BRATISLAVA

Komenského parčík, Bratislava

- verejná krajinársko-architektonická projektová dvojetapová súťaž
- predpokladané investičné náklady: 450 000 € bez DPH
- predpokladaná hodnota zákazky: 52 000 € bez DPH
- ceny a odmeny: 2 000 € pre každého zo 4 postupujúcich
- priebeh: 2020/04 – vyhlásenie súťaže
  2020/05 – predkladanie referencií v 1. etape
  2020/08 – predkladanie návrhov v 2. etape
  2020/09 – vyhodnotenie
- link: https://mib.sk/sutaz/architektonicka-sutaz-komenskeho-parcik/

BRATISLAVA

Potrebujem dodefinovať zadanie, až potom vyhodnocovať návrhy

Poďme viesť diálog o zadaní.

- na základe predchádzajúcich realizácií porota vyberie uchádzačov, s ktorými bude vyhlasovateľ viesť dialóg
- kritéria je potrebné zverejniť vopred!
- keď mám kompletné zadanie uchádzači pripravia návrhy, z ktorých porota vyberie najlepší
- vhodné pre zadania/projekty, ktoré sú výnimočne komplikované alebo otvorené (prístupov k riešeniu je viacero)
- časovo a organizačne náročný proces

BRATISLAVA

Bežná doba na uskutočnenie súťažného dialógu je:

príprava zadania, podmienok, podkladov	2 mesiac
úvodné zasadnutie poroty, overenie súťaže SKA	1 mesiac
predkladanie referencií a zloženia tímu	1 mesiac
predkladanie dokladov postupujúcich uchádzačov, vylúčenie nepostupujúcich	2 mesiace
rozpracovanie návrhu, hodnotenie	2 mesiace
dopracovanie návrhu, hodnotenie	2 mesiace
uzatvorenie zmluvy s víťazom	2 mesiac
spolu	12 mesiacov

BRATISLAVA

Námestie SNP a Kamenné námestie, Bratislava, súťažný dialóg 2019/2020

- verejný projektový urbanisticko-krajinársko-architektonický súťažný dialóg
  predpokladané investičné náklady: 10 000 000 € bez DPH
- predpokladaná hodnota zákazky: 900 000 € bez DPH
- ceny a odmeny: 20 000 € pre každého zo 4 postupujúcich
- priebeh: 2019/12 – vyhlásenie súťaže
  2020/01 – predkladanie žiadostí o účasť
  2020/07 – úvodná konferencia
  2020/09 – prvý workshop
  2020/11 – druhý workshop
  2021/01 – vyhodnotenie
  2022/02 – podpísaná zmluva
- link: https://mib.sk/sutaz/namestie-snp-a-kamenne-namestie-bratislava-sutazny-dialog-2019-2020/

BRATISLAVA

Ako to dopadlo?

Uchádzač	Kritérium A (max 10 b)	Kritérium B (max 10 b)	Kritérium C (max 10 b)	Súčet bodov	Body po zohľadnení váhy kritéria (90 %)
Atelier Loidl Landscape Architects Berlin GmbH	8	8	8	24	72
Rehwaldt Landscape Architects	7	6	7	20	60
Rusina Frei, s.r.o.	7	8	4	19	57
Sadar + Vuga d, o. o.	5	5	5	15	45

BRATISLAVA

1. miesto
Atelier Loidl Landschaftsarchitekten Berlin GmbH, BPR Dr. Schäpertöns Consult GmbH & Co. KG

BRATISLAVA

2. miesto
Rehwaldt Landscape Architects, Dipl.-Ing. Till Rehwaldt, Ing. Zdeněk Tesař

BRATISLAVA

3. miesto
Rusina Frei, s.r.o. OMGEVING cvba MINT

BRATISLAVA

Kde sa inšpirovať?

Projekty realizované Metropolitným inštitútom Bratislavy a Hlavným mestom SR Bratislavou

https://mib.sk/sutaze/

Projekty realizované Institutem pro plánovaní a rozvoj Praha

https://iprpraha.cz/

Manuál súťaží návrhov Slovenskej komory architektov II. vydanie, Bratislava 2021

https://issuu.com/institutska/docs/manual_sutazi_navrhov_2.vydanie

BRATISLAVA

PROBLEMATICKÉ ASPEKTY NOVELY

Mgr. Branislav Hudec
Ing. Miroslava Packová, PhD.



eduveo

Podbanské
Grand hotel Permon 4*

03. - 04. máj 2022

Posudzovanie dokladov uvedených v ponuke

§39 ods. 8

Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ **nevyžaduje ani predloženie dokladu alebo dokladov, ktoré má k dispozícii z iného verejného obstarávania** a ktoré sú aktuálne a platné. Záujemca alebo uchádzač na účely identifikácie dokladu podľa prvej vety uvedie v žiadosti o účasť alebo v ponuke identifikáciu verejného obstarávania v ktorom predložil doklad podľa prvej vety spolu s presnou identifikáciou časti ponuky alebo žiadosti o účasť v ktorej sa tento doklad nachádza.

§40 ods. 5a)

Verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní pri vyhodnotení splnenia podmienok účasti uchádzačov alebo záujemcov, ktoré sa týkajú technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti podľa § 34 ods. 1 písm. a) alebo písm. b), **zohľadniť referencie** uchádzačov alebo záujemcov uvedené v evidencii referencií podľa § 12, ak takéto referencie ku dňu predloženia ponuky alebo žiadosti o účasť existujú a **uchádzač alebo záujemca ich v ponuke alebo žiadosti o účasť identifikoval**,

Samoočistný mechanizmus §40 ods. 9-11

(ods. 9)

Ak hospodársky subjekt nespĺňa podmienky účasti osobného postavenia podľa § 32 ods. 1 písm. a) alebo sa na neho vzťahuje dôvod na vylúčenie podľa odseku 6 písm. c) až g) a odsekov 7 a 8, **je oprávnený verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi preukázať, že prijal dostatočné opatrenia na vykonanie nápravy**; v takom prípade je povinný objasniť dotknuté skutočnosti a okolnosti, a to aktívnou spoluprácou s verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom. Opatreniami na vykonanie nápravy musí hospodársky subjekt preukázať, že zaplatil alebo sa zaviazal zaplatiť náhradu týkajúcu sa akejkoľvek škody, napravil pochybenie, dostatočne objasnil sporné skutočnosti a okolnosti, a to aktívnou spoluprácou s príslušnými orgánmi, a že prijal konkrétne technické, organizačné a personálne opatrenia, aby sa zabránilo budúcim pochybeniam, priestupkom, iným správnym deliktom alebo trestným činom. **Ak skutočnosti zakladajúce nesplnenie podmienky účasti alebo dôvodu na vylúčenie podľa prvej vety nastali pred uplynutím lehoty na predkladanie žiadostí o účasť alebo ponúk, záujemca uvedie opatrenia na vykonanie nápravy podľa prvej vety v žiadosti o účasť a uchádzač v ponuke**.

Zverejnenie informácií §55 ods. 2

Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk zasielaná dotknutým uchádzačom obsahuje najmä

a) identifikáciu úspešného uchádzača alebo uchádzačov,

b) **informáciu o charakteristikách a výhodách prijatej ponuky alebo ponúk,**

c) **výsledok vyhodnotenia splnenia podmienok účasti u úspešného uchádzača**, ktorý obsahuje informácie preukazujúce splnenie podmienok účasti týkajúcich sa finančného a ekonomického postavenia a technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti vrátane identifikácie osoby poskytujúcej finančné zdroje podľa § 33 ods. 2 a osoby poskytujúcej technické a odborné kapacity podľa § 34 ods. 3,

d) lehotu, v ktorej môže byť doručená námietka.

Zverejnenie informácií vs. dôverné informácie

§22 ods. 2

Za dôverné informácie je na účely tohto zákona možné označiť výhradne obchodné tajomstvo, technické riešenia a predlohy, návody, výkresy, projektové dokumentácie, modely, spôsob výpočtu jednotkových cien a ak sa neuvádzajú jednotkové ceny, ale len cena, tak aj spôsob výpočtu ceny a vzory.

Nový dôvod na PRK §115 ods. 4

Verejný obstarávateľ môže na účely uzavretia zmluvy podľa odseku 3 uskutočniť s uchádzačom rokovanie o podmienkach plnenia zmluvy. Zmluvná cena za plnenie pri uzavretí zmluvy podľa odseku 3 musí v závislosti od rozsahu plnenia vychádzať z ceny uvedenej v ponuke pôvodného dodávateľa.

Zmluvná cena podľa predchádzajúcej vety nesmie prevyšovať o viac ako 20 % zmluvnú cenu pôvodného dodávateľa. Pred uzavretím zmluvy podľa odseku 3 **vyhodnotí verejný obstarávateľ splnenie podmienok účasti podľa § 32 ods. 1 písm. e) a f).** Ak uchádzač podľa odseku 3 bol na uzavretie zmluvy písomne vyzvaný a v určenej lehote nie kratšej ako desať pracovných dní neposkytol riadnu súčinnosť tak, aby mohla byť zmluva uzatvorená v určenej lehote alebo ak odmietol uzatvoriť zmluvu, verejný obstarávateľ môže uzatvoriť zmluvu s uchádzačom alebo uchádzačmi, ktorí sa umiestnili na nasledujúcom mieste v poradí. Zmluvu uzavretú podľa odseku 3 nemožno zmeniť podľa § 18 ods. 3.

Nový dôvod na PRK §115 ods. 4

- Vyhodnocujem len podmienky účasti podľa §32 ods. 1 písm. e) f) aj v prípade ak som v pôvodnej súťaži použil tzv. reverz?
- Môže sa s uchádzačom rokovať o znížení ceny v súlade s §56 ods. 8?
- Môže uchádzač v odôvodnených prípadoch (zvyšovanie cien na trhu) požadovať zvýšenie cien z pôvodného VO pričom by navýšenie nepresiahlo 20% z ponuky úspešného uchádzača?
- Pravidlo 20% sa vzťahuje k len k tej časti diela ktorá je predmetom rokovania alebo celého diela?
- Čo v prípade ak pôvodná zmluva bola uzatvorená v rámci ZsNH pričom ponuka druhého by spadala do vyššieho postupu?

Zákazky s nízkou hodnotou zverejňované vo vestníku

- **Moment zverejnenia súťažných podkladov**

Na rozdiel od §43 a §113, ktoré upravujú moment zverejnenia súťažných podkladov pri daných postupoch, v §117 (v nadväznosti na §117 ods. 6 teda povinne zverejňovaná zákazka) sa tento moment neupravuje. Kedy zverejniť podklady? Momentom odoslania Výzvy alebo jej zverejnenia?

- **Informovanie vybraných záujemcov**

Vylučuje úprava v §117 ods. 1 v nadväznosti na §117 ods. 6 to, aby verejný obstarávateľ o zverejnení Výzvy ktorá je určená pre neobmedzený okruh záujemcov mohol informovať o súťaži vybraný okruh subjektov?

AKO SME OBSTARALI LOKÁLNE POTRAVINY

JUDr. Miroslav Cák



eduveo

Podbanské
Grand hotel Permon 4*

03. - 04. máj 2022

ZÁKLADNÉ VÝCHODISKÁ-ZADANIE

- Rozumný pomer ceny a kvality
- Obchodné podmienky a druh postupu v súlade s potrebami
- Stabilnosť dodávok
- Preferencia SK a lokálnych
- Realizovateľnosť zmluvných vzťahov
- Neakceptovateľný aktuálny stav dodávok
- Neakceptovateľný aktuálny stav riadenia

PRÁVNE VÝCHODISKÁ-POTRAVINÁRSKE NORMY

- Zák. č. 152/1995 Z.z., o potravinách
- Potravinový kódex SR (https://www.svps.sk/legislativa/legislativa_kodex.asp)
- Metodika princípov k MSN a receptúram pre školské jedálne
- Zásady pre zvýšenie bezpečnosti a kvality nakupovaných surovín pre hromadné stravovanie MPaRV SR
- Smernica pre VO potravín Asociáce školského stravovania

MINISTERSTVO PÔDOHOSPODÁRSTVA A ROZVOJA VIDIEKA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

MINISTERSTVO ŠKOLSTVA, VEDY, VÝSKUMU A ŠPORTU SLOVENSKEJ REPUBLIKY

AŠKOS prvá asociácia školského stravovania

PRÁVNE VÝCHODISKÁ-ZVO

- Nadlimitná zákazka 1 mil.+
- Diverzifikované tržné prostredie (delenie na časti)
- Zákaz diskriminácie v rámci EHP (SDEU C-360/89 EK ca Taliansko)
- Nestabilné ceny
- Špeciálne finančné limity 140.000,-/215.000,- Eur bez DPH (ZNH)
- Racová zmluva (jeden/viac), DNS, Kúpna zmluva?

PREVÁDZKOVÉ VÝCHODISKÁ

- Minimálne skladové priestory
- Meniaci sa počet stravníkov na poslednú chvíľu
- Chýbajúca evidencia historickej spotreby
- Chýbajúca centrálna koordinácia
- Nejednotné jedálne lístky
- Odberné miesta po celej Petržalke (20 MŠ)
- Objednávky a akceptáciu si riešilo každé zariadenie individuálne

PREVÁDZKOVÉ OPATRENIA



- Zavedenie centrálneho koordinátora:
  - Zber a koordinácia objednávok
  - Komunikácia s dodávateľmi
  - Sledovanie spotreby
  - Elektronická evidencia faktúr, objednávok, dodacích listov

PLÁN:

- Centrálne jedálne lístky

FARMÁRSKE VÝROBKY

RIZIKÁ:

- Sezónnosť
- Individuálny opis
- Nestabilné ceny
- Dodacie podmienky

PRIESKUM TRHU

- Opis položiek
- Balenia
- Dodacie podmienky
- Rozdelenie na časti

OBCHODNÉ PODMIENKY

- Aktualizácia cien na 2 týždennej báze (nejde o valorizačnú doložku) – dôkazné bremeno dodávateľa
- Objednávka možná deň vopred do 12:00
- Dodanie 6:00-10:00
- Dohodnuté dni dodávky podľa druhu potravín (3x alebo denne)
- Len vozidlá spĺňajúce hygienické normy
- Minimálny zostatok doby spotreby
- Požiadavky na obal a označenie

SÚŤAŽNÉ PODMIENKY

- RZ na 24 mesiacov s 1 partnerom
- Rozdelenie na 10 častí
- Rozsiahla špecifikácia požiadaviek kvality pre každú časť
- 10% Značka kvality SK

K%=(Up/Un)*100

K%= Koeficient v %, ktorý určuje pomer bodov hodnotenej ponuky k celkovým možným 10 bodom

Up= Počet položiek so Značkou kvality SK posudzovanej ponuky

Un= Počet položiek so Značkou kvality SK ponuky s najvyšším počtom takto označených produktov

PODMIENKY ÚČASTI

- Rozhodnutie o schválení prevádzky vydané Štátnou veterinárnou a potravinovou správou SR
- Doklad o správnej výrobnej praxi, správnej hygienickej praxi : HACCP Systém analýzy rizika a stanovenia kritických kontrolných bodov vo výrobe
- Úradný záznam Regionálnej veterinárnej a potravinovej správy SR o hygienickej spôsobilosti dopravného prostriedku na prepravu potravín a surovín v zmysle potravinového kódexu SR
- Certifikát bezpečnosti potravín ISO 9001:2015
- Aj u subdodávateľov

CONTRACT MANAGEMENT

- Nové ceny podľa aktualizačných pravidiel
- Množstevné a kvalitatívne úpravy v položkách v rámci *de minimis*

cak@agmpartners.sk
michalica@agmpartners.sk
office@agmpartners.sk

WWW.AGMPARTNERS.SK

AGM
– PARTNERS –

VO BOX
Výber zaujímavých rozhodnutí Rady ÚVO

Mgr. Ivan Pudiš



eduveo

Podbanské
Grand hotel Permon 4*

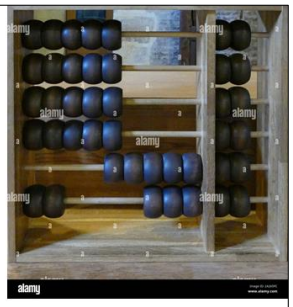
03. - 04. máj 2022

výber zaujímavých rozhodnutí Rady ÚVO

ÚVO
ÚRAD PRE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE

Ivan Pudiš, člen Rady UVO, 4.5.2022

prípad č. 1 – pozor na znenie kritérií



SKUTKOVÝ STAV

- konanie o námietkach
- nadlimitná zákazka
- PZ: Vysokovýkonný výpočtový systém (obstaranie tovaru)
- kritérium na vyhodnotenie ponúk: ENP
  - K1: cena (váha 70)
  - K2: technická úroveň vysokovýkonného výpočtového systému (váha 30)
- súťaž v štádiu po oznámení vyhodnotenia ponúk
- uchádzač namieta vyhodnotenie ponúk

prípad č. 1 – pozor na znenie kritérií

Ako si verejný obstarávateľ stanovil kritériá na vyhodnotenie ponúk?

Pre hodnotenie ponúk použije hodnotiaca komisia bodovaciu metódu a stupnicu hodnotenia v rozsahu 0 (minimum) až 100 bodov (maximum) u každého čiastkového hodnotiaceho kritéria.

...

Najvýhodnejšej ponuke v danom hodnotenom čiastkovom kritériu bude priradený maximálny počet bodov a každej ďalšej nasledujúcej ponuke bude (...) pridelená taká nižšia bodová hodnota, ktorá vyjadrí relatívnu mieru splnenia daného čiastkového kritéria vo vzťahu k najvýhodnejšej ponuke u daného čiastkového kritériá.

Jednotlivým čiastkovým hodnotiacim kritériám sú verejným obstarávateľom stanovené váhy v percentách podľa ich dôležitosti pre toto verejné obstarávanie tak, že ich súčet je celkom 100 %.

prípad č. 1 – pozor na znenie kritérií

3. Čiastkové hodnotiace kritériá

Nižšie sú uvedené čiastkové hodnotiace kritériá a ich váhy v percentách.

1 Výška ponukovej ceny

Predmetom hodnotenia bude celková cena ponuky s DPH.

Takéto čiastkové kritérium bude hodnotené tak, že ponuke s najnižšou ponukovou cenou bude pridelených plných 100 bodov. Pri ponukách s vyššou ponukovou cenou bude plný bodový prídel znížený v pomere najnižšej ponukovej ceny a hodnotenej ponukovej ceny podľa vzorca:

$$\frac{100 * najnižšiacenazovšetkýchhodnotenýchponúk}{cenahodnotenejponuky} * váha\ čiastkového\ hodnotiaceho\ kritéria$$

Váha čiastkového hodnotiaceho kritéria: 70%

Takto získaný počet bodov bude zaokrúhlený na tri desatinné miesta.

prípad č. 1 – pozor na znenie kritérií

Oznámenie o vyhodnotení ponúk:

Uchádzač	Body Výška ponukovej ceny (Cena s DPH)	Body Technická úroveň (Rmax)	Body celkom	Poradie
A	**70,00** (2 039 880,00 Eur s DPH)	**20,944** (891,60 TFLOPS)	**90,944**	**1.**
B	**51,202** (2 788 765,37 Eur s DPH)	**29,598** (1260,02 TFLOPS)	**80,800**	**2.**
XX	**44,713** (3 193 503,60 Eur s DPH)	**30,000** (1277,13 TFLOPS)	**74,713**	**3.**
C	**45,835** (3 115 320,00 Eur s DPH)	**24,498** (1042,92 TFLOPS)	**70,334**	**4.**

prípad č. 1 – pozor na znenie kritérií

Ako mali byť body pridelené podľa navrhovateľa?

Uchádzač	Body Výška ponukovej ceny (Cena s DPH)	Body Technická úroveň (Rmax)	Body celkom	Poradie
A	**100,00** (2 039 880,00 Eur s DPH)	**20,944** (891,60 TFLOPS)	**120,944**	**2.**
B	**51,202** (2 788 765,37 Eur s DPH)	**29,598** (1260,02 TFLOPS)	**80,800**	**3.**
XX	**44,713** (3 193 503,60 Eur s DPH)	**100,000** (1277,13 TFLOPS)	**144,713**	**1.**
C	**45,835** (3 115 320,00 Eur s DPH)	**24,498** (1042,92 TFLOPS)	**70,334**	**4.**

prípad č. 1 – pozor na znenie kritérií

Medzi navrhovateľom a verejným obstarávateľom **bolo** teda **sporné** vnímanie spôsobu prideľovania bodov pre uchádzača, ktorý ponúkol najnižšiu cenu pri kritériu ,,cena“ a pre uchádzača s najlepšou ponukou pri kvalitatívnom kritériu ,,technická úroveň“.

Rozhodnutie UVO (zamietlo námietky):

- nie je možné vytrhnúť z kontextu jedno ustanovenie SP a neprihliadať na celkové nastavenie kritérií v oznámení o vyhlásení VO a SP

Navrhovateľ podal odvolanie, kde zopakoval svoju argumentáciu z námietok.

prípad č. 1 – pozor na znenie kritérií

Ako by ste predmetný prípad posúdili vy?

A. zamietnuť odvolanie

(kritériá boli stanovené jednoznačne a kontrolovaný vyhodnocoval ponuky tak ako si stanovil)

B. vyhovieť odvolaniu – zrušiť súťaž

(kritériá neboli stanovené jednoznačne, umožňujú dvojaký výklad; tento nedostatok už nie je možné odstrániť =)

C. vyhovieť odvolaniu – znova vyhodnotiť

(jedine navrhovateľov výklad je správny, a komisia tak mala aj prideľovať body)



prípad č. 1 – pozor na znenie kritérií

Ako išla na to Rada?

- treba ustáliť, ktorá argumentácia skutočne vyplýva zo SP a z oznámenia
- je možné spôsob hodnotenia (a prideľovanie bodov) považovať za jednoznačný a jasný?
- judikatúra SD EÚ a všeobecných súdov (SR a ČR) kladie silný dôraz na precíznosť pri formulovaní pravidiel v postupoch VO (aby boli jasné)

= obe interpretácie spôsobu uplatnenia kritérií vychádzajú z čiastočných (vybraných) pravidiel, preto žiadna nie je jedine správna

= kritéria nie sú stanovené jednoznačne a jasne, a teda umožňujú dvojaký výklad, tzn. výklad kontrolovaného, ako aj výklad navrhovateľa

prípad č. 1 – pozor na znenie kritérií

rozhodnutie č. 3386-9000/2022 zo dňa 14.03.2022

predmet zákazky:

Vysokovýkonný výpočtový systém pre potreby Národného kompetenčného centra pre HPC (38203-MST, VVO 178/2021)

kontrolovaný: Centrum spoločných činností Slovenskej akadémie vied

záver:

Rada UVO vyhovela odvolaniu, zmenila prvostupňové rozhodnutie a nariadila zrušiť VO.

prípad č. 2 – prísna podmienka účasti?

SKUTKOVÝ STAV

- konanie o námietkach
- nadlimitná zákazka
- PZ: Recyklácia asfaltových zmesí na mieste za horúca (stavebné práce), 6 častí
- PÚ: predložiť doklady o zabezpečení strojových zariadení na recykláciu asfaltových zmesí na mieste za horúca
- navrhovateľ namieta stanovenie uvedenej PÚ



prípad č. 2 – prísna podmienka účasti?

- **Navrhovateľ**:
- kontrolovaný nemal uvedenú PÚ požadovať ako PÚ od všetkých uchádzačov, ale až od úspešného uchádzača v rámci súčinnosti pred uzavretím zmluvy;
- požadovaným strojovým zariadením na území SR disponuje jediná spoločnosť;
- = PÚ predstavuje diskriminačný prvok



prípad č. 2 – prísna podmienka účasti?

Kontrolovaný:

- PÚ je viazaná na samotný predmet zákazky
- jasne som v opise stanovil technológiu recyklácie vozoviek
- ak VO vyhrá uchádzač bez strojového vybavenia, môžu vzniknúť problémy pri plnení



prípad č. 2 – prísna podmienka účasti?

UVO:

- kontrolovaný umožnil preukázať dispozíciu strojovým vybavením viacerými spôsobmi
- navrhovateľ nedal žiaden dôkaz, že strojovým vybavením disponuje len jedna firma
- PÚ je primeraná a súvisí s predmetom zákazky

= zamietol námietky.

Navrhovateľ podal odvolanie, kde zopakoval svoju argumentáciu z námietok.



prípad č. 2 – prísna podmienka účasti?

Ako by ste predmetný prípad posúdili vy?

A. zamietnuť odvolanie

(PÚ je primeraná vo vzťahu k predmetu zákazky, pričom nepredstavuje porušenie princípov)

B. vyhovieť odvolaniu – zrušiť súťaž

(kontrolovaný mal prihliadať na možnosti trhu, vyžadovať dispozíciu len od úspešného; PÚ je v rozpore so ZVO)



prípad č. 2 – prísna podmienka účasti?

Ako išla na to Rada?

- treba posúdiť, či kontrolovaný porušil ZVO (PÚ musia byť primerané a musia súvisieť s predmetom zákazky)
- navrhovateľ opäť nepredložil jeden jediný dôkaz, že strojovým vybavením disponuje len jedna firma (VO vyhlásené vo vestníku EÚ)
- navrhovateľ nenamieta, že strojové vybavenie nie je pre realizáciu potrebné

= obmedzenie hospodárskej súťaže nepreukázané

= PÚ bezprostredne súvisí s predmetom zákazky (ak sú podmienky VO stanovené prísno, ale sú založené na objektívnom princípe, nejde o porušenie princípu rovnakého zaobchádzania SD EÚ C-513/99)

prípad č. 2 – prísna podmienka účasti?

rozhodnutie č. 14050-9000/2021 zo dňa 17.01.2022

predmet zákazky:

Recyklácia asfaltových zmesí na mieste za horúca pre komunikácie II. a III. triedy v BSK (42152 – MSP, VVO 202/2021)

kontrolovaný: Správa ciest Bratislavského samosprávneho kraja

záver:

Rada UVO zamietla odvolanie a potvrdila prvostupňové rozhodnutie.

prípad č. 3 – nedovolené delenie zákazky

SKUTKOVÝ STAV

- kontrola VO po uzavretí zmluvy
- v období medzi 28.08.2020 a 05.05.2021 kontrolovaný uzatvoril 14 zmlúv, ktorých predmetom boli rekonštrukcie ciest II. a III. triedy, postupom ZsNH (§ 117 ZVO)
- PHZ v súčte cca 2,25 milióna





prípad č. 3 – nedovolené delenie zákazky

- **Kontrolovaný:**
- pri otázke účelového rozdelenia treba skúmať, či dané časti tvoria z ekonomického a technického hľadiska jeden celok
- pri posúdení prípustnosti rozdelenia zákazky je potrebné vziať do úvahy najmä hospodárske a technické aspekty
- nie je tu žiadna miesta, časová, vecná a funkčná súvislosť

= ide o 14 samostatných, vzájomne nesúvisiacich zákaziek

prípad č. 3 – nedovolené delenie zákazky

UVO:

- kontrolovali sme všetky zákazky jednotlivo aj vo vzájomných súvislostiach
- existuje časová, miestna a vecná (funkčnú) súvislosť jednotlivých zákaziek
- SD EÚ používa pri posudzovaní skutočnosti, či nedošlo k nedovolenému rozdeleniu zákazky tzv. funkčný princíp (kritérium jednotného charakteru diela s funkčnou a ekonomickou kontinuitou)



= kontrolovaný porušil § 6 ods. 16 ZVO, porušenie malo vplyv na výsledok.

prípad č. 3 – nedovolené delenie zákazky

Ako by ste predmetný prípad posúdili vy?

A. vyhovieť odvolaniu – zastaviť konanie

(medzi zákazkami neexistuje časová, miestna a vecná (funkčnú) súvislosť)

B. zamietnuť odvolanie

(medzi zákazkami existuje časová, miestna a vecná (funkčnú) súvislosť)



prípad č. 3 – nedovolené delenie zákazky

Ako išla na to Rada?

- treba posúdiť, či kontrolovaný porušil ZVO, keď zadával zákazky č. 1 až 14 samostatnými postupmi zadávania zákaziek s nízkou hodnotou, a nie podlimitným postupom zadávania zákazky
- treba skúmať časovú, miestnu a zároveň vecnú (funkčnú) súvislosť






P.č.	Odoslanie výzvy na predloženie ponuky	Uzatvorenie Zmluvy o dielo	Lehota na vypracovanie projektovej dokumentácie[1] od nadobudnutia účinnosti zmluvy v pracovných dňoch/lehota na zhotovenie diela od odovzdania staveniska v pracovných dňoch
1	14. 07. 2020	28. 08. 2020	15/45
2	14. 07. 2020	09. 09. 2020	15/45
3	17. 07. 2020	10. 09. 2020	10/60
4	14. 07. 2020	18. 09. 2020	15/60
5	17. 07. 2020	21. 09. 2020	10/45
6	17. 07. 2020	21. 09. 2020	10/45
7	24. 08. 2020	02. 10. 2020	10/45
8	30. 09. 2020	23. 10. 2020	10/45
9	30. 09. 2020	23. 10. 2020	10/45
10	30. 09. 2020	27. 10. 2020	10/45
11	07. 10. 2020	06. 11. 2020	10/45
12	23. 10. 2020	18. 11. 2020	10/45
13	23. 10. 2020	01. 12. 2020	10/45
14	23. 03. 2021	05. 05. 2021	10/45

prípad č. 3 – nedovolené delenie zákazky

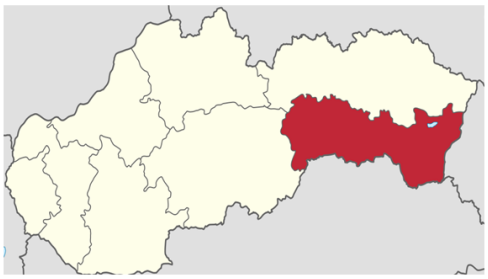
Časová súvislosť

- znamená najmä rovnaké, prípadne časovo blízke obdobie realizácie jednotlivých procesných úkonov zo strany kontrolovaného
- lepšie plánovať zákazky - potreba opravy ciest nie je niečo nepredvídateľné
- kontrolovaný schválil obstarávané opravy ciest 04.06.2022 (všetkých 14 zákaziek)
- kontrolovaný (i) odosielal výzvy na predloženie ponuky, (ii) uzatváral jednotlivé zmluvy o dielo v časovo blízkom období, pričom dátumy odosielania výziev a uzatvárania zmlúv sa v niektorých prípadoch (v tabuľke vyznačených farebne) aj zhodujú
- existencia časovej súvislosti medzi jednotlivými zákazkami nie je ohraničená kalendárnym, či rozpočtovým rokom. Časovú súvislosť v danom prípade determinuje celé obdobie zadávania jednotlivých naplánovaných zákaziek, uvedených v dokumente ,,Obstaranie investičného majetku“

prípad č. 3 – nedovolené delenie zákazky

Miesta súvislosť

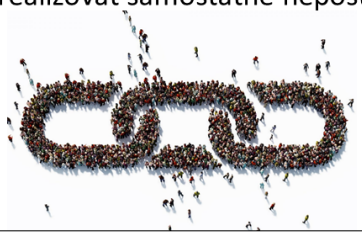
- je daná územnou pôsobnosťou kontrolovaného (s miestnou súvislosťou sa nevyhnutne spája aj samotná územná pôsobnosť kontrolovaného)
- vždy sa posudzuje spolu s časovou a vecnou (funkčnou) súvislosťou



prípad č. 3 – nedovolené delenie zákazky

Vecná (funkčná) súvislosť

- či predmetom obstarávaných zákaziek je plnenie rovnakého alebo podobného charakteru, ktoré je charakteristické pre zadávanie jednej zákazky ako celku, a to s ohľadom na konkrétne možnosti trhu, s dôrazom na zachovanie princípov
- bohatá judikatúra ako nazerať na vecnú súvislosť
- neexistuje žiaden výraznejší rozdiel medzi plneniami 1-14 (kontrolovaný oslovoval aj tie isté subjekty), nevadí že nešlo o absolútne totožné plnenia
- to, že zákazky je možné realizovať samostatne nepostačuje na popretie vecnej (funkčnej) súvislosti



prípad č. 3 – nedovolené delenie zákazky

rozhodnutie č. 14119-9000/2021 zo dňa 10.02.2022

predmet zákazky:

14 zákaziek na rekonštrukciu ciest

kontrolovaný: Správa ciest Košického samosprávneho kraja

záver:

Rada UVO zamietla odvolanie a potvrdila prvostupňové rozhodnutie.

prípad č. 4 – PÚ v EKS; PHZ ako predpoklad správneho postupu

SKUTKOVÝ STAV

- kontrola VO po uzavretí zmluvy
- podlimitná zákazka cez EKS
- PZ: strážna služba na 12 mesiacov
- kontrolovaný stanovil osobitnú požiadavku na plnenie – úspešný uchádzač mal predložiť údaje o vzdelaní
- UVO dostalo 2 podnety na predmetnú zákazku (týkali sa najmä stanovenia PHZ kontrolovaným a MNP úspešného uchádzača)



prípad č. 4 – PÚ v EKS; PHZ ako predpoklad správneho postupu

Ako to kontrolovaný nastavil:

Požaduje sa predložiť údaje o vzdelaní a odbornej praxi alebo odbornej kvalifikácii riadiacich zamestnancov. Dodávateľ predloží zoznam minimálne 2 riadiacich pracovníkov, ktorí budú zodpovední za plnenie zmluvy na poskytnutie služby v zmysle zákona č. 473/2005. K zoznamu týchto riadiacich pracovníkov je potrebné doložiť aj vlastnoručne podpísané profesijné životopisy. Uvedení riadiaci pracovníci musia mať minimálne stredoškolské vzdelanie a minimálne 3 ročnú prax v činnosti bezpečnostnej služby. Dodávateľ tiež predloží čestné vyhlásenie, že všetci jeho zamestnanci, ktorí sa budú (...) podieľať na výkone strážnej služby (fyzickej ochrany) podľa tejto zmluvy, spĺňajú všetky podmienky uložené zákonom č. 473/2005.

prípad č. 4 – PÚ v EKS; PHZ ako predpoklad správneho postupu

Objednávateľ považuje za podstatné porušenie zmluvy: (...)

d) nepredloženie požadovaných dokladov preukazujúcich splnenie osobitných požiadaviek na predmet zákazky uvedený v bode 3.1 až 3.6 v lehote uvedenej v bode 4.4.

Kontrolovaný zriadil aj komisiu na vyhodnotenie ponuky úspešného uchádzača, ktorá v rámci vyhodnocovania identifikovala v ponuke úspešného uchádzača nezrovnalosti

prípad č. 4 – PÚ v EKS; PHZ ako predpoklad správneho postupu

UVO:

- kontrolovaný porušil princíp transparentnosti, keď stanovil osobitnú požiadavku na plnenie, ktorá z hľadiska svojej povahy a účelu zodpovedá PÚ technickej/odbornej spôsobilosti
- mohlo to mať vplyv na výsledok



Kontrolovaný sa odvolal.

prípad č. 4 – PÚ v EKS; PHZ ako predpoklad správneho postupu

Ako by ste predmetný prípad posúdili vy?

A. vyhovieť odvolaniu – zastaviť konanie

(to čo vyžadoval kontrolovaný nie je svojím charakterom PÚ)

B. zamietnuť odvolanie

(to čo vyžadoval kontrolovaný je svojím charakterom PÚ)



prípad č. 4 – PÚ v EKS; PHZ ako predpoklad správneho postupu

Ako išla na to Rada

- predmetná požiadavka kontrolovaného skutočne svojou povahou a účelom zodpovedá PÚ technickej alebo odbornej spôsobilosti
- vyžadovať PÚ v zákazkách cez EKS nie je dovolené (už založená rozhodovacia prax)

= išlo o porušenie ZVO

Ale čo s vplyvom na výsledok?



prípad č. 4 – PÚ v EKS; PHZ ako predpoklad správneho postupu

Ako by ste predmetný prípad posúdili vy?

A. **uvedené porušenie ZVO malo/mohlo mať vplyv na výsledok**

A. **uvedené porušenie ZVO nemalo/nemohlo mať vplyv na výsledok**



prípad č. 4 – PÚ v EKS; PHZ ako predpoklad správneho postupu

Ako išla na to Rada

- pozrime sa na obsah predmetnej požiadavky

  2 riadiaci pracovníci s min. stredoškolským vzdelaním a s min. 3-ročnou praxou v činnosti SBS
- úroveň požiadavky bola minimálna

  zákon o strážnej službe tiež kladie určité požiadavky
- el. aukcie sa zúčastnilo 20 subjektov
- ponuka úspešného bola o 30% nižšia ako PHZ

= išlo o porušenie ZVO,
ale bez vplyvu na výsledok.



prípad č. 4 – PÚ v EKS; PHZ ako predpoklad správneho postupu

Zistenie Rady v odvolacom konaní:

- kontrolovaný stanovil PHZ podľa predchádzajúcich plnení – nie je ale zrejmé ako zohľadnil aspekt zvýšenia minimálnej mzdy
- kontrolovaný: nezohľadňoval som to
- PHZ sa určuje ako cena bez DPH s cieľom ustanovenia postupu verejného obstarávania podľa finančných limitov
- PHZ: 728 832 eur bez DPH = podlimit
- limit pre nadlimit = 750 000 eur bez DPH
- určil kontrolovaný správne PHZ?



prípad č. 4 – PÚ v EKS; PHZ ako predpoklad správneho postupu

Zistenie Rady v odvolacom konaní:

- kontrolovaný preukázal, že trhu je možné získať predmetné plnenie za nižšiu cenu, z akej vychádzal pri určení PHZ
- kontrolovaný podľa rady preukázal, že pri stanovení PHZ vychádzal z aktuálnej ceny plnenia na relevantnom trhu PHZ sa určuje ako cena bez DPH s cieľom ustanovenia postupu verejného obstarávania podľa finančných limitov
- v kontrolovaným stanovenej PHZ bolo taktiež zahrnuté zvýšenie minimálnej mzdy od 01.01.2021
- odporúčania do budúcnosti pri stanovení PHZ

prípad č. 4 – PÚ v EKS; PHZ ako predpoklad správneho postupu

Zistenie Rady v odvolacom konaní:

- kontrolovaný preukázal, že trhu je možné získať predmetné plnenie za nižšiu cenu, z akej vychádzal pri určení PHZ
- kontrolovaný podľa rady preukázal, že pri stanovení PHZ vychádzal z aktuálnej ceny plnenia na relevantnom trhu PHZ sa určuje ako cena bez DPH s cieľom ustanovenia postupu verejného obstarávania podľa finančných limitov
- v kontrolovaným stanovenej PHZ bolo taktiež zahrnuté zvýšenie minimálnej mzdy od 01.01.2021
- odporúčania do budúcnosti pri stanovení PHZ